

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 25 maart 2021
Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Ludwig Caluwé

Telefoon: 03 240 52 48

Agenda nr. 4/2 Provinciale overheidsopdrachten. Toepassing art. 43, §2, 11^o van het provinciedecreet. Aanstellen van een leverancier voor de belasting- en BBC-toepassing. Plaatsen van de opdracht. Keuze van de wijze van gunnen en selectieleidraad. Goedkeuring.

1. Bevoegdheid

Overeenkomstig artikel 43, §2, 11^o van het provinciedecreet is de provincieraad bevoegd voor het vaststellen van de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten.

2. Juridische context

Wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

Decreet van 6 juli 2001 betreffende de intergemeentelijke samenwerking, zoals gewijzigd door het decreet van 13 mei 2016;

Decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen;

Besluit van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen.

3. Feitelijke context en verantwoording



SDG 16. Vrede, justitie en sterke publiek diensten

Subdoelstelling 16.6. Doeltreffende, verantwoordelijke en transparante instellingen ontwikkelen op alle niveaus

• **HISTORIEK**

Op 13 februari 1979 richtte de provincie Antwerpen, samen met o.m. 36 Antwerpse gemeenten het "Centrum voor Informatica Provincie Antwerpen", afgekort CIPA,

op. Later gekend als de dienstverlenende vereniging CIPAL, ofwel het Centrum voor Informatica van de Provincies Antwerpen en Limburg.

Sinds de oprichting is CIPAL de bevoorrechte informaticapartner van de provincie Antwerpen, zo ook voor de financiële software van het departement Financiën. Doorheen de jaren werden de contracten hernieuwd bij wijzigingen van regelgeving en/of nieuwe toepassingen van de leverancier.

Zo sloot de provincie Antwerpen op 8 november 2012 een overeenkomst met CIPAL voor het boekhoud- en begrotingspakket "BBC-Suite" om te voldoen aan de nieuwe Vlaamse regelgeving betreffende de Beleids- en Beheerscyclus. Deze overeenkomst had een oorspronkelijke looptijd van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2015. Tot op heden werd de overeenkomst wegens gebrek aan een opzegging steeds jaarlijks stilzwijgend verlengd overeenkomstig de contractuele bepalingen.

Voor de belastingtoepassing werd op 25 januari 2013 een nieuwe overeenkomst afgesloten naar aanleiding van de migratie naar een nieuwe server eind 2013. Deze overeenkomst had een oorspronkelijke looptijd van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2019. Ook deze overeenkomst werd stilzwijgend verlengd met een periode van twee jaar volgens de contractuele bepalingen.

Overeenkomstig het artikel 80 §1 van het decreet van 6 juli 2001 betreffende de intergemeentelijke samenwerking, zoals gewijzigd door het decreet van 13 mei 2016, was de provincie echter verplicht om uiterlijk op 31 december 2018 uit te treden uit de dienstverlenende vereniging CIPAL. Ingevolge het decreet van 6 juli 2001 en de instructies van de Vlaamse overheid mocht de dienstverlenende intergemeentelijke vereniging enkel haar vennoten bedienen. Om de continuïteit te verzekeren werden op 1 januari 2019 alle activiteiten die CIPAL nog uitvoerde voor de provincie Antwerpen overgedragen aan CIPAL Schaubroeck NV, zonder operationele of financiële impact voor onze provincie.

• **OVERHEIDSOPDRACHT EN SELECTIELEIDRAAD**

Aangezien een blijvende stilzwijgende verlenging van de voormalige in house-opdrachten om diverse redenen niet wenselijk is en evenmin verenigbaar is met de wetgeving op de overheidsopdrachten, bereidde het departement Financiën in 2020 een overheidsopdracht voor met als scope zowel de boekhoudsoftware voor de centrale administratie als de belastingtoepassing.

Om een goed inzicht te krijgen van de huidige spelers op de markt werd een request for information (RFI) gepubliceerd. Via deze weg konden geïnteresseerde dienstverleners zich voorstellen aan ons bestuur en werden zij reeds bevraagd over enkele essentiële thema's, zoals hun dienstverlening, hun projectaanpak en toekomstvisie.

Op basis van ons marktonderzoek konden we vaststellen dat er meerdere potentiële spelers op de markt zijn die aan de noden van ons provinciebestuur kunnen voldoen en daar ook de nodige technische knowhow en expertise in huis hebben. Om deze reden en gelet op het advies van het departement Logistiek, stelt het departement Financiën voor om een opdracht te plaatsen via de mededingingsprocedure met onderhandeling met Europese bekendmaking (artikel 38 § 1 1° c van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten).

De opdracht kan niet worden gegund zonder voorafgaande onderhandelingen wegens specifieke omstandigheden die verband houden met de aard, de complexiteit of de juridische en financiële voorwaarden of wegens de daaraan verbonden risico's. Motivering: De functionele en technische vereisten kunnen weliswaar opgenomen worden in het bestek, maar de concrete uitwerking van de

dienstverlening, de datamigratie, de integratie en de SLA's kunnen enkel in overleg met de inschrijvers op ondubbelzinnige en vergelijkbare wijze uitgewerkt worden.

Deze opdracht wordt tevens onderverdeeld in twee percelen, respectievelijk voor een BBC- en een belastingtoepassing. Als inschrijver mag men een offerte indienen voor één of alle percelen.

Omdat continuïteit van de dienstverlening en de financiële processen uiterst belangrijk is en de impact op de organisatie immens is, wordt er gekozen voor een voldoende lange looptijd van de opdracht. De opdracht heeft een initiële looptijd van vijf jaar, te rekenen vanaf de datum vermeld bij de sluiting. Na het verstrijken van deze initiële looptijd kan de opdracht viermaal verlengd worden met een periode van één jaar. Op deze manier kan de provincie toch de nodige continuïteit en flexibiliteit waarborgen. De maximale looptijd van de opdracht bedraagt dus 9 jaar.

De provincie Antwerpen zal alle kandidaten selecteren die voldoen aan de selectiecriteria die zijn opgenomen in de selectieleidraad. De geselecteerde kandidaten zullen uitgenodigd worden om een offerte in te dienen op basis van het bestek dat momenteel nog in opmaak is. Dit bestek zal aan de provincieraad ter goedkeuring worden voorgelegd.

• **VERLENGING BESTAANDE OVEREENKOMST**

Aangezien er meerdere potentiële dienstverleners zijn, bestaat de mogelijkheid dat een of beide toepassingen aan een andere dan de huidige leverancier gegund worden. Het implementatietraject welke in dat geval noodzakelijk zal zijn, wordt door onze diensten ingeschat op minstens 12 maanden voor de belastingtoepassing en 18 maanden voor de BBC-toepassing.

Om de continuïteit van de financiële processen te garanderen en gelet op de opzeggingsmodaliteiten in onze huidige overeenkomsten, ziet het departement Financiën zich genoodzaakt om de beide contracten voor een periode van maximaal 2 jaar te verlengen.

4. Procedurele vormvereisten

De deputatie keurde dit verslag goed in zitting van 4 maart 2021.

5. Financiële aspecten

De kostprijs voor de initiële looptijd van deze opdracht voor de rechtspersoon provincie Antwerpen wordt geraamd op:

- BBC-toepassing: 1.650.000 EUR (excl. BTW)
- Belastingtoepassing: 6.600.000 EUR (excl. BTW)

De kostprijs van de stilzwijgende verlenging tot en met 31 december 2023 van de huidige contracten wordt geraamd op:

- BBC-toepassing: 560.000 EUR (excl. BTW)
- Belastingtoepassing: 2.440.000 EUR (excl. BTW)

De nodige budgetten werden voorzien in het meerjarenplan onder de ramingen MJP000397 en MJP000394.

BESLUIT:

Artikel 1:

De provincieraad keurt het plaatsen van een overheidsopdracht voor een belasting- en een BBC-toepassing van de Provincie Antwerpen met een kostenraming van respectievelijk 6.600.000 EUR en 1.650.000 EUR (excl. btw) goed.

Artikel 2:

De provincieraad keurt de selectieleidraad goed.

Artikel 3:

De provincieraad stemt in met de stilzwijgende verlenging van de overeenkomsten met Cipal Schaubroeck voor de boekhoud- en belastingtoepassing voor een periode van maximaal 2 jaar met ingang op 1 januari 2022.