

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 24 september 2020

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Jan De Haes

Telefoon: 03 240 52 60

Agenda nr. 3/8

Provinciepersoneel. Wijziging van de rechtspositieregeling.
Goedkeuring.

De rechtspositieregeling (RPR) moet worden aangepast om diverse redenen.

ONDERSCHEID STATUTAIREN CONTRACTUELEN

Sedert de loop van 2011 werft het bestuur enkel nog contractueel. Sindsdien hanteren we de regel dat wie op dat moment statutair was dit blijft, ook als hij of zij bevordert of via interne mobiliteit beweegt in de organisatie. Hetzelfde geldt voor de statutairen van de APB's binnen hun APB of van hun APB naar de provincie of omgekeerd. Iedereen die later in dienst is gekomen of nog komt, is contractueel en blijft dat, ook bij een bevordering of interne personeelsmobiliteit.

Het is tijd om deze regel voor de duidelijkheid in de RPR te schrijven. Dit is tot hertoe niet gebeurd omdat het provinciedecreet vroeger de statutaire tewerkstelling als regel oplegde. Dit is nu niet meer het geval.

WERVINGSRESERVES

Na een aanwervingsprocedure wordt meestal een wervingsreserve aangelegd. Deze reserve is gedurende een bepaalde periode geldig. Het komt wel eens voor dat een personeelslid op zo'n wervingsreserve staat voor een andere functie dan zijn huidige functie, maar in zijn huidige functie wordt ontslagen wegens functionele redenen of omdat er ernstige feiten zijn. Het druist in tegen het redelijkheidsbeginsel dat het bestuur vervolgens betrokkene terug in dienst moet nemen voor die andere functie omdat hij/zij de eerstvolgende op de wervingsreserve is.

Bijgevolg wordt voorgesteld om de RPR aan te passen zodat deze personen van de wervingsreserve(s) voor aanwerving worden geschrapt. Dit vergt een aanpassing van artikel 23 van de RPR. De artikelen 114 en 123 RPR moeten niet worden aangepast omdat dit gaat over respectievelijk bevorderingsreserves en wervingsreserves voor interne personeelsmobiliteit en men sowieso niet meer in aanmerking komt voor bevordering of interne personeelsmobiliteit als men geen personeelslid meer is.

DADING

In artikel 163 ter RPR staat dat de deputatie een dading kan afsluiten met het contractueel personeelslid dat ontslagen wordt. Er is geen reden om dit niet

mogelijk te maken voor statutairen die ontslagen worden wegens definitief vastgestelde beroepsongeschiktheid na een negatieve evaluatie. Onze RPR bepaalt trouwens dat deze statutairen recht hebben op dezelfde opzeggingstermijnen als contractuelen. Bijgevolg stellen we voor om de RPR in die zin aan te passen.

MATERIELE SCHADE

Artikel 249 RPR regelt de voorwaarden volgens dewelke het personeelslid de door een plotselinge gebeurtenis veroorzaakte materiële schade aan kledij, lichamelijke voorwerpen of fiets, opgelopen tijdens de uitoefening van de dienst of op weg van en naar het werk, wordt vergoed.

Steeds meer personeelsleden komen met een elektrische fiets of speed pedelec werken. De provincie is een van de weinige werkgevers die schade aan een persoonlijke fiets terugbetaalt. Het lijkt dan ook niet meer dan logisch dat het bestuur grenzen vastlegt, zeker als de kosten beginnen op te lopen. Alhoewel het enkel de venale waarde is die wordt terug betaald, kan het bedrag van schade aan de dure onderdelen (motor, batterij,..) van dat soort fietsen snel oplopen. Daarom stellen we voor een maximumbedrag van terugbetaling per ongeval vast te stellen. Dit zou 1.200 EUR zijn.

Daarnaast is het voor de duidelijkheid aangewezen dat uitdrukkelijk wordt vermeld dat de diefstal van een fiets niet vergoed wordt. Dit werd in de praktijk nooit gedaan, maar stond niet expliciet in de RPR.

BEVALLINGSVERLOF

Artikel 270 RPR bevat de regels van het bevallingsverlof zoals vastgesteld door de Arbeidswet van 16 maart 1971. Eén van deze regels was dat de ziekteperiode van een zwanger personeelslid dat ziek werd vanaf de zesde week voorafgaand aan de werkelijke datum van de bevalling, of de achtste week voor een meerling, werd omgezet in bevallingsverlof. Het bevallingsverlof na de bevalling werd in dat geval wel verlengd met één week.

Dit betekende dat het personeelslid deze weken ziekte niet kon overdragen naar haar postnatale periode en zij dus een aantal weken zwangerschapsverlof kwijt was. De wet van 12 juni 2020 wijzigt deze bepaling en laat toe aan zwangere vrouwen om bij ziekte (die niets met de zwangerschap te maken heeft) hun zwangerschapsverlof toch over te dragen naar de periode na de bevalling, buiten de laatste week voor de bevalling.

Om onze RPR in overeenstemming te brengen met de aangepaste federale regeling dient alinea 5 van artikel 270 RPR te worden geschrapt.

MANDAATSTELSEL

De artikelen 129 tot en met 140 RPR gaan over het mandaatstelsel. Dat stelsel bestaat al lang en is in de loop der jaren gewijzigd zodat het nog maar voor een beperkte groep van personeelsleden van toepassing is. Momenteel bestaat het nog voor de topfuncties (bijvoorbeeld de decretale graden en departementshoofden) of voor functies op een strategische positie (bijv. diensthoofd communicatie en persverantwoordelijke). Voor de decretale graden bedraagt de mandaatperiode 7 jaar, voor de anderen 5 jaar.

De deputatie ziet geen meerwaarde meer in dit stelsel. Het werd ingevoerd in een tijd dat de statutaire tewerkstelling de regel was en het niet vanzelfsprekend was om (snel) afscheid te nemen van een slecht functionerend (kader) personeelslid. Als de statutair mandaathouder was kon dit wel omdat de titularis van een mandaat

tussendoor of op het einde van zijn mandaat ervan ontheven kan worden als hij slecht functioneert.

Ondertussen is de contractualisering van het personeelsbestand zodanig toegenomen, dat ze een meerderheid zijn, ook bij de mandaathouders. Bij toepassing van de wet op de arbeidsovereenkomsten kan men op elk moment afscheid nemen van een slecht functionerend contractueel personeelslid. Daarvoor moet men niet wachten tot het einde van de mandaatperiode.

De afschaffing van het mandaatstelsel zal zorgen voor een administratieve vereenvoudiging omdat de zware procedure bij de eindevaluatie na afloop van elke mandaatperiode wegvalt.

De enige bepaling uit het hoofdstuk over het mandaatstelsel die moet blijven bestaan, is artikel 129 §3. RPR. Dat stelt dat het diensthoofd van de communicatiedienst de communicatieverantwoordelijke is in de zin van artikel III 64 § 2 van het bestuursdecreet van 7 december 2018.

Deze paragraaf kan verplaatst worden naar artikel 3 RPR.

KILOMETERVERGOEDING

De kilometervergoedingen in artikel 246 RPR moeten geïndexeerd worden.

OMNIUM DIENSTOPDRACHTEN

In datzelfde artikel 246 RPR staat een bepaling over de collectieve omniumverzekering voor dienstverplaatsingen.

Het bestuur heeft recent een nieuwe polis afgesloten en daarin zijn moto's, bromfietsen en fietsen ook verzekerd. Dat betekent dat de zin "Schade overkomen aan andere motorvoertuigen wordt rechtstreeks ten laste genomen door het bestuur", kan geschrapt worden.

DESKUNDIGE

In bijlage II van de RPR staan onder de rang Bv zowel de functienamen 'deskundige', 'gezondheidsdeskundige', als 'hygiëne deskundige'. In het APB PIH worden deze drie gelijkaardige graden door elkaar gebruikt voor mensen die min of meer dezelfde taken uitoefenen. Het is wenselijk om voor de uniformiteit en eenvoud slechts één naam te gebruiken, met name 'deskundige'.

CONCIERGES

In bijlage XIV van de RPR staat het huishoudelijk reglement van de conciërges. Artikel 18 van dat reglement bepaalt dat de conciërge bij beëindiging van zijn functie, met uitzondering van pensionering, de woning kan blijven betrekken gedurende zijn opzeggingstermijn. Indien de opzeggingstermijn minder dan drie maanden bedraagt, kan hij tijdens de resterende periode *om humanitaire reden* in de woning blijven wonen, zonder uitvoering van een conciërgetaak.

Het was nooit de bedoeling dat deze humanitaire reden een automatisme is. De conciërge moet aantonen dat er een humanitaire reden is. Voorgesteld wordt om artikel 18 aan te passen zodat er geen verkeerde interpretatie meer mogelijk is.

De deputatie stelt uw raad voor om de rechtspositieregeling van het provinciepersoneel in voormelde zin aan te passen.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 3 september 2020.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de rechtspositieregeling van het provinciepersoneel (RPR) die op 27 november 2008 werd goedgekeurd door de provincieraad, nadien gewijzigd;

Overwegende dat het aangewezen is om in de RPR duidelijk te maken wanneer men statutair wordt aangesteld en wanneer contractueel;

Overwegende dat personeelsleden die ontslagen worden wegens functioneringsproblemen of ernstige feiten, niet op een wervingsreserve kunnen blijven staan;

Overwegende dat het mandaatstelsel kan worden afgeschaft omdat het geen meerwaarde meer heeft en omdat dit tot administratieve vereenvoudiging leidt;

Overwegende dat het mogelijk moet zijn dat de deputatie een dading afsluit met een statutair personeelslid dat ontslagen wordt wegens definitief vastgestelde beroepsongeschiktheid na een negatieve evaluatie;

Overwegende dat in het artikel over de terugbetaling van materiele schade een aanpassing dient te gebeuren inzake schade aan een fiets, als gevolg van het toenemend gebruik van elektrische fietsen;

Overwegende dat de bepalingen over zwangerschapsverlof moeten worden aangepast omdat de federale wet is aangepast;

Overwegende dat de kilometervergoeding voor dienstverplaatsingen moet geïndexeerd worden;

Overwegende dat de collectieve omniumverzekering voor dienstverplaatsingen nu ook geldt voor schade aan de moto, bromfiets of fiets van het personeelslid;

Overwegende dat in bijlage II van de RPR bij de rang Bv, de graden gezondheidsdeskundig en hygiëne deskundige kunnen geschrapt worden;

Overwegende dat het huishoudelijk reglement van de conciërges moet aangepast worden om foute interpretatie van het begrip 'humanitaire redenen' te voorkomen;

Overwegende dat de voorgestelde wijzigingen werden voorgelegd aan het managementteam op 7 september 2020 en onderhandeld met de vakbonden (protocol d.d. 15 september 2020);

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

ONDERSCHEID STATUTAIREN CONTRACTUELEN

Artikel 1:

In artikel 4 §1. RPR wordt tussen de eerste en tweede alinea een nieuwe alinea toegevoegd die luidt:

"Elke selectie wordt gevoerd voor zowel statutaire als contractuele invulling. Daarbij wordt het vast aangestelde statutaire personeelslid in een statutaire betrekking aangesteld en het contractuele personeelslid of de externe kandidaat in een contractuele betrekking. De personeelsleden van de APB's van de provincie Antwerpen worden in deze niet als externen beschouwd."

WERVINGSRESERVES

Artikel 2:

In artikel 23 RPR wordt een paragraaf 3 toegevoegd die stelt:

"§3. Als een personeelslid door de provincie of één van haar verzelfstandigde entiteiten wordt ontslagen wegens functioneringsproblemen, wegens ernstige feiten, wegens een negatieve evaluatie of wegens een tuchtprocedure, kan betrokkene bij beslissing van de aanstellende overheid geschrapt worden uit alle wervingsreserves."

MANDAATSTELSEL

Artikel 3:

De tekst van de artikelen 129 tot en met 140 RPR wordt geschrapt. Achter elk artikel wordt geschreven:

"opgeheven met ingang van 1 oktober 2020"

Artikel 4:

De functie van de huidige mandaathouders wordt met ingang van 1 oktober 2020 omgezet naar een functie die niet bij mandaat wordt vervuld. De contractuelen blijven contractueel en de statutairen blijven statutair.

Artikel 5:

In artikel 3 RPR wordt een paragraaf 3 toegevoegd die luidt:

"**§3.** Het diensthoofd van de communicatiedienst is de communicatieverantwoordelijke in de zin van artikel III 64 § 2 van het bestuursdecreet van 7 december 2018.

DADING

Artikel 6:

Artikel 163 ter. RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

"**Art. 163 ter. §1.** De deputatie kan een dading afsluiten met het contractueel personeelslid dat ontslagen werd, om een geschil over de wederzijdse rechten en plichten te beslechten.

Over de voorwaarden waaronder een contractueel personeelslid ontslagen wordt om dringende redenen, kan geen dading worden afgesloten.

§2. De deputatie kan ook een dading afsluiten met het statutair personeelslid dat ontslagen wordt wegens definitief vastgestelde beroepsongeschiktheid na een negatieve evaluatie, om een geschil over de wederzijdse rechten en plichten te beslechten.

§3. De dading houdt een vergelijk in over de voorwaarden waaronder de dienst van het personeelslid uiteindelijk beëindigd wordt."

MATERIELE SCHADE

Artikel 7:

De laatste zin van artikel 249 RPR wordt aangevuld met volgende woorden:

" en is voor fietsen beperkt tot een maximum van 1.200 EUR per schadegeval. Diefstal wordt niet vergoed."

BEVALLINGSVERLOF

Artikel 8:

De vijfde alinea van artikel 270 RPR wordt geschrapt.

KILOMETERVERGOEDING

Artikel 9:

De eerste zin van artikel 246 §1 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

"Het personeelslid dat voor dienstreizen van zijn eigen motorvoertuig gebruik maakt, heeft recht op een vergoeding van 0,3647 euro per kilometer (1 juli 2020 - 30 juni 2021) als het gaat over een auto, motorfiets of bromfiets."

De eerste zin van het tweede lid van artikel 246 §1 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

"Bij carpooling kan de vergoeding voor de bestuurder worden verhoogd met 0,1824 euro (1 juli 2020 - 30 juni 2021)."

OMNIUM DIENSTOPDRACHTEN

Artikel 10:

De derde alinea van artikel 246 §1 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

"Het bestuur sluit ten voordele van het personeel een collectieve omniumverzekering voor dienstverplaatsingen af. Deze polis biedt een bepaalde garantie bij een ongeval tijdens een dienstreis waarbij de auto, moto, bromfiets of fiets van het personeelslid schade oploopt."

DESKUNDIGE

Artikel 11:

In bijlage II van de RPR worden in de tabel van rang Bv de functienamen "gezondheidsdeskundige" en "hygiëne deskundige" geschrapt uit de tweede kolom en verplaatst naar de linkerkolom met daarachter de woorden: "(geschrapt vanaf 1/10/2020)"

De personeelsleden met de graad van "gezondheidsdeskundige" en "hygiëne deskundige", worden vanaf 1 oktober 2020 "deskundige".

CONCIERGES

Artikel 12:

De laatste zin van de eerste alinea van artikel 18 van het huishoudelijk reglement voor de conciërges in bijlage XIV van de RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

“Indien de opzeggingstermijn minder dan drie maanden bedraagt, kan hij tijdens de resterende periode -mits er humanitaire redenen zijn die hij aantoont- in de woning blijven wonen, zonder uitvoering van een conciërgetaak.”