

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 25 juni 2020

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Luk Lemmens

Telefoon: 03 240 52 65

Agenda nr. 1/5

APB INO. Overname APB Inovant door AP Hogeschool.
Overnameovereenkomst en juridische gevolgen.
Goedkeuring.

1. Historiek

Het APB Inovant werd door uw raad opgericht in de vergadering van 25 september 2008 en ontstond uit de integratie van de vzw Opleidingsinstituut Voor Overheidspersoneel (OVO) en de Provinciale Bestuurschool, die beide een vormingsaanbod hadden voor medewerkers van lokale besturen. Het APB is ingebed binnen het departement Ontwikkeling en Educatie.

Het Bestuursakkoord van de provincie Antwerpen 2019-2024 stelt: *"Een versterkte focus op het (flankerend) onderwijs waarin de provincie zich kan differentiëren, impliceert ook de afbouw van activiteiten binnen het niet-leerplichtonderwijs waarin de provincie niet langer een unique selling point inneemt. Inovant en het Provinciaal Veiligheidsinstituut zijn elk op hun terrein een gevestigde waarde. We zoeken partners om deze werking over te nemen en te bestendigen."*

In uitvoering van het bestuursakkoord werd begin oktober 2019 een marktbevraging georganiseerd en werden 39 mogelijke partners voor overname van de activiteiten van Inovant aangeschreven. Op 15 november werden twee dossiers ingediend. De deputatie besliste op 19 december 2019 om verdere gesprekken te voeren met deze overnamekandidaten, omdat bij beide dossiers nog veel vragen werden gesteld. Beide partijen verduidelijkten hun dossier.

Op 9 april 2020 vergeleek de deputatie de aangepaste dossiers. Beide voldeden niet aan de ambitie uit het bestuursakkoord om de activiteiten van Inovant over te nemen en te bestendigen. De deputatie besloot deze gespreksronde zonder gevolg af te sluiten. De deputatie besliste meteen om een nieuwe, beperkte fase op te starten met drie partijen die tot 24 april 2020 een finaal voorstel konden doen.

Op 30 april 2020 vergeleek de deputatie de twee ingestuurde voorstellen op verschillende criteria en hun sterktes en zwaktes. Hieruit besloot ze de voorkeur te geven aan AP Hogeschool.

2. Overname van de activiteiten van het APB Inovant

AP wil Inovant op korte termijn verder uit te bouwen tot een expertisecentrum Vorming en Innovatie dat de huidige werking van Inovant versterkt en uitbreidt met onderzoek.

Met het strategische plan 2021-2025 profileert AP zich als expert en betrouwbare partner van het werkveld. AP kiest er expliciet voor om een leidende rol op te nemen in innovatie en ontwikkeling, op alle terreinen waar ze deskundig in is. Met de integratie van Inovant en de verdere uitbouw van praktijkgericht wetenschappelijk onderzoek en dienstverlening wil AP Inovant in eerste instantie verder laten uitgroeien tot een vormings- en expertisecentrum voor openbare besturen in de provincie Antwerpen.

Inovant biedt opleidingen aan afgestemd op de noden van lokale besturen. Deze opleidingen worden tevens op maat aangeboden. Het huidige vormingsaanbod van Inovant is heel breed en sluit aan bij een aantal bachelor- en graduaatsopleidingen van AP. Integratie van Inovant biedt AP de mogelijkheid om een uitdagende brede leeromgeving aan te bieden voor nieuwe doelgroepen. De combinatie van AP en Inovant maakt het mogelijk om een dynamische portfolio aan opleidingen aan te bieden die performant en relevant zijn voor de noden van openbare besturen en hun medewerkers.

AP ziet ook mogelijkheden om op termijn het aanbod van Inovant te verbreden naar doelgroepen in de ruimere social profit sector.

Hogescholen verrichten onderzoeks- en innovatie-activiteiten voor verschillende doelgroepen: ziekenhuizen, woonzorgcentra, leerplichtorganisaties, steden en gemeenten, bedrijven, kennisinstellingen,... Via deze onderzoeks- & innovatie activiteiten wordt nieuwe kennis verworven om vervolgens deze kennis te laten doorstromen naar het werkveld.

De kennisdiffusie activiteiten van de hogescholen richten zich tot het brede werkveld en tot de burger. Het Vlaams Agentschap Innoveren en Ondernemen financierde in 2019 via het instrument BLIKOPENER de kennisdiffusie activiteiten voor bedrijven, social profit organisaties, steden en gemeenten en het leerplichtonderwijs om alzo de innovatie bij deze doelgroepen te stimuleren. Dit betekent dat AP met het BLIKOPENER-project van het Vlaams Agentschap Ondernemen en Innoveren (VLAIO) binnen de expertisedomeinen van AP een aantal dienstverlenende activiteiten aanbiedt aan besturen en organisaties zoals bijvoorbeeld ondersteuning bij de vraagarticulatie van een probleem, eerstelijnsadvies of samen met de hogeschool en/of andere partijen oplossingen ontwikkelen.

AP investeert volop in het opzetten en uitbouwen van een actueel vormingsbeleid en vormingsaanbod voor de eigen medewerkers. AP wil het cursusaanbod van Inovant in open aanbod of op maat ook inzetten voor eigen personeel.

AP biedt met zijn gebouwen op de campussen in Antwerpen – Meistraat, Spoor Noord, Lange Nieuwstraat - en de campussen in Mechelen en Turnhout optimale ontwikkelmogelijkheden voor een breed regionaal inzetbaar vormingsinstituut Inovant. De gebouwen beschikken immers over zowel specifiek technische lokalen als meer generieke opleidingsgerichte faciliteiten. Er zijn ook breed toegankelijke bibliotheken, studie- en werkruimtes, leslokalen van diverse omvang (van zeer kleine lokalen tot een maximale omvang van 400 zitplaatsen) en van diverse aard, die perfect tegemoet komen aan de leerbehoeften van verschillende doelgroepen. De gebouwen zijn allemaal perfect bereikbaar met het openbaar vervoer, fiets en te voet. Verder beschikken sommige campussen over een ruim aanbod aan parkeerplaatsen.

Behalve de fysieke infrastructuur beschikt de hogeschool over een zelf ontwikkeld en zeer performant leerplatform dat momenteel gebruikt wordt door meer dan 15.000 gebruikers (studenten, cursisten en docenten).

Inovant beschikt over een klein maar performant basisteam, dat beschikt over een interessante inhoudelijke expertise en sterk netwerk om het centrum een snelle doorstart te kunnen geven binnen AP. Overname van deze medewerkers is een belangrijke voorwaarde om het bestaande aanbod en kwaliteitsniveau te kunnen behouden.

Om de integratie in goede banen te leiden zal een stuurgroep met vertegenwoordiging van de partijen de integratie gedurende een transitieperiode van nabij volgen.

3. Overnameovereenkomst

Dit overnamevoorstel werd uitgewerkt in een overnameovereenkomst tussen de provincie Antwerpen, APB Inovant en de AP Hogeschool, waarin overeenkomstig artikel 237, §4 van het provinciedecreet een regeling wordt uitgewerkt inzake de overname van de activiteiten, rechten en plichten en personeelsleden van het provinciebedrijf.

De rechten en plichten die niet worden overgenomen door de AP Hogeschool, worden overeenkomstig artikel 237, §3 van het provinciedecreet overgenomen door de provincie Antwerpen.

Enkele belangrijke punten uit de overeenkomst worden hieronder kort weergegeven:

- AP Hogeschool behoudt het **aanbod** van Inovant anno 2019 en zal het voort uitbouwen.
- De effectieve **datum van de overdracht** is nog te bepalen door de deputatie (en de raad van bestuur van AP), maar zal liggen tussen 1 september 2020 en 1 januari 2021.
- **De medewerkers van Inovant**, zoals weergegeven in de bijlage bij deze overeenkomst, worden aan vergelijkbare arbeidsvoorwaarden overgenomen, tenzij zij zelf een heroriëntatie binnen de provincie verkiezen. Met elke individuele medewerker komt er een gesprek over de voorwaarden en het engagement van AP tegen 1 september 2020.
- **Externe communicatie** over de overname zullen AP en de provincie gezamenlijk voeren.
- Een **stuurgroep** met vertegenwoordigers van beide partijen zal drie jaar lang over de uitvoering van de overnameovereenkomst waken.

De overeenkomst bevat daarnaast een aantal praktische modaliteiten die verband houden met deze overname, waaronder de **overdracht** van een aantal roerende goederen, archief, data, lopende verbintenissen en intellectuele eigendomsrechten. Het directiecomité van APB Inovant hechtte in de vergadering van 4 juni 2020 goedkeuring aan deze modaliteiten, zoals opgenomen in de overnameovereenkomst. De handelsnaam 'Inovant' zal eveneens worden overgedragen aan AP.

De overeenkomst en de bijlagen zijn digitaal beschikbaar.

4. Ontbinding en vereffening van APB Inovant

Er dient te worden vastgesteld dat in het licht van het bestuursakkoord het aanbod van APB Inovant niet langer uitvoering geeft aan een beleidsuitvoerende taak van provinciaal belang, zoals bedoeld in artikel 219, §1 van het provinciedecreet. Aangezien de activiteiten die het APB ontplooit, zullen worden verdergezet door de AP Hogeschool, neemt de provincie het initiatief tot ontbinding en vereffening van het autonoom provinciebedrijf.

Het ontbinden van een autonoom provinciebedrijf is een exclusieve bevoegdheid van uw raad bij toepassing van artikel 237 van het provinciedecreet.

Voormeld artikel bepaalt dat de provincieraad de vereffenaars aanwijst. Voorgesteld wordt de heren Hans Bergmans, adviseur departement Financiën en Frans De Smedt, senior adviseur, verbonden aan het departement Algemeen Beleid aan te stellen als vereffenaars met ingang van 1 september 2020, datum van inwerkingtreding van de ontbinding en startdatum van de vereffeningperiode.

De vereffenaars komen in de plaats van alle andere organen van het APB en hebben als hoofdtaak het vermogen van het APB te vereffenen. Dit houdt in dat de activa te gelde worden gemaakt om de passiva (schulden) te betalen. De vereffenaars staan nadien in voor de overdracht van het netto-vermogen. In toepassing van artikel 237, §3 wordt dit overgedragen aan de provincie Antwerpen, met als ondernemingsnummer 0207.725.597.

In het bijzonder zullen de vereffenaars instaan voor de vereffening van de sociale zekerheidsverplichtingen, waarvan de afrekeningen zullen toekomen in de loop van het jaar 2020. Daarnaast zullen zij ook instaan voor de betaling van de bedrijfsrevisor voor het nazicht van de jaarrekening 2021, die aan uw raad ter goedkeuring zal worden voorgelegd.

Er wordt ingeschat dat de vereffeningperiode zal lopen tot 1 juli 2021, zodat in het najaar van 2021 de eindbalans van de werkzaamheden van de vereffenaars kan worden voorgelegd aan uw raad en kan worden overgegaan tot schrapping van het ondernemingsnummer in de Kruispuntbank.

Met betrekking tot de aansprakelijkheid van de vereffenaars is het billijk dat de provincie garanties biedt aan de vereffenaars, waarbij de provincie de vereffenaars vrijwaart voor mogelijke vorderingen van derden, tenzij in gevallen van bedrog, fraude of opzettelijke fout van de vereffenaars bij de uitvoering van hun taken.

Daarnaast is het wenselijk dat de provincie beslist dat zij geen vordering tegen de vereffenaars zal instellen voor fouten begaan in de uitoefening van de lastgeving, met uitzondering van bedrog, fraude of opzettelijke fout. Bij het afsluiten van de vereffening verleent de provincie in principe kwijting aan de vereffenaars voor hun prestaties.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 4 juni 2020.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op artikel 219 en volgende van het provinciedecreet van 22 december 2006, nadien meermaals gewijzigd, houdende de modaliteiten en bepalingen van provinciale externe agentschappen;

Gelet op het oprichtingsbesluit van het autonoom provinciebedrijf Inovant door de provincieraad in vergadering van 25 september 2008;

Gelet op het bestuursakkoord van de provincie Antwerpen 2019-2024;

Gelet op de overeenkomst tussen de provincie Antwerpen, APB Inovant en AP Hogeschool betreffende de overname van de activiteiten van APB Inovant;

Gelet op de beslissing van het directiecomité van APB Inovant van 4 juni 2020, waarbij een aantal modaliteiten die verband houden met de vooropgestelde overname van de activiteiten van het autonoom provinciebedrijf werden goedgekeurd;

Gelet dat het aanbod van APB Inovant niet langer uitvoering geeft aan een beleidsuitvoerende taak van provinciaal belang, zoals bedoeld in artikel 219, §1 van het provinciedecreet en de overname van de activiteiten de ontbinding en vereffening van het autonoom provinciebedrijf noodzaakt;

Overwegende dat het billijk is waarborgen te bieden aan de vereffenaars met betrekking tot hun aansprakelijkheid;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

De provincieraad bekrachtigt de overeenkomst met de beschreven voorwaarden en afspraken voor overname van de activiteiten van het autonoom provinciebedrijf Inovant door de AP Hogeschool. De heer Luk Lemmens, gedeputeerde, en de heer Danny Toelen, provinciegriffier, worden gemachtigd om deze overeenkomst namens de provincie te ondertekenen.

Artikel 2:

De provincieraad beslist tot ontbinding en vereffening met ingang van 1 september 2020 van het autonoom provinciebedrijf Inovant met als ondernemingsnummer 0810.012.257.

Artikel 3:

De provincieraad wijst de heren Frans De Smedt en Hans Bergmans aan als vereffenaars met ingang van 1 september 2020.

Artikel 4:

De provincieraad beslist om, behoudens in geval van bedrog, fraude op opzettelijke fout :

- De vereffenaars ten aanzien van derden te vrijwaren voor elke aansprakelijkheid, ongeacht de aard of de omvang daarvan, die de vereffenaars zouden kunnen lopen wegens de prestaties verricht bij de uitvoering van de taken als vereffenaars.
- Zelf geen vorderingen in te stellen tegen de vereffenaars voor prestaties verricht bij de uitvoering van de taken als vereffenaar.

Artikel 5:

Na aanzuivering van het passiva worden de vereffenaars gemachtigd het overblijvende activa over te maken aan de provincie Antwerpen, met als ondernemingsnummer 0207.725.597.