

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 september 2019

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Kathleen Helsen

Telefoon: 03 240 52 40

Agenda nr. 2/4

APB PDA. Evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Provinciaal Documentatiecentrum Atlas. Goedkeuring.

Artikel 221 van het provinciedecreet bepaalt dat elk provinciaal verzelfstandigd agentschap in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de provincieraad een evaluatierapport opmaakt over de uitvoering van samenwerkingsovereenkomst. Dit rapport omvat ook een evaluatie van de verzelfstandiging. De provincieraad spreekt zich binnen de drie maanden uit over deze evaluatie.

Concreet wordt, nadat de besluitvorming binnen de verzelfstandigde entiteiten werd afgerond, de evaluatierapporten van alle APB's en EVAP's voorgelegd aan de provincieraad in vergadering van heden (18 entiteiten).

In casu wordt aan uw raad het evaluatierapport voorgelegd van het Autonoom Provinciebedrijf Provinciaal Documentatiecentrum Atlas. De Raad van Bestuur van het Autonoom Provinciebedrijf Provinciaal Documentatiecentrum Atlas heeft in haar zitting van 27 juni 2019 het evaluatierapport goedgekeurd.

Het rapport bevat samengevat de volgende elementen:

- Een situering van de huidige context en werking

Wat doet het APB?

- De keuze en redenen voor de verzelfstandiging

Zijn die redenen van deze verzelfstandiging nog steeds aanwezig?

Heeft de verzelfstandiging bijgedragen tot de realisatiegraad van de doelstellingen en actieplannen?

- Een overzicht van de financiële situatie op het einde van de vorige legislatuur.

Dit bevat een opgave van de dotatie 2018, het aantal VTE en de opgebouwde reserves einde 2018.

- Een slotconclusie over de verzelfstandiging

Evaluatierapport

1. Situering APB Provinciaal Documentatiecentrum Atlas

Het Provinciaal Documentatiecentrum Atlas, kortweg "DocAtlas", is een gespecialiseerd documentatiecentrum. Het documentatiecentrum is vrij toegankelijk voor iedereen.

Het documentatiecentrum stelt een veelzijdige collectie achtergrondinformatie en leermiddelen ter beschikking. De leermiddelen kunnen zowel in het reguliere onderwijs als in de buitenschoolse educatie gebruikt worden.

Naast de uitgebreide bibliotheekcollectie met meer dan 15.000 materialen, biedt DocAtlas eveneens begeleiding en vormingen aan. Geïnteresseerde groepen kunnen zo beter kennismaken met de beschikbare materialen en leren hoe deze te gebruiken.

Aanvankelijk opgericht als een para-provinciale vzw, werd het in 2014 omgevormd tot een autonoom provinciebedrijf (APB).

Het APB ressorteert onder het departement Economie, Streekbeleid en Europa.

2. De keuze van de verzelfstandiging

De keuze tot verzelfstandiging in de vorm van een autonoom provinciaal bedrijf waren destijds bij de oprichting de volgende:

Het provinciedecreet bepaalt dat met ingang van 1 januari 2014 een instelling of dienst van provinciaal belang moet omgevormd worden naar een organisatievorm zoals voorzien in het decreet. Het Provinciaal Documentatiecentrum Atlas vzw viel onder deze bepaling in die zin dat het van provinciaal belang was. De financiële middelen van de vzw vielen immer ten laste van het provinciebudget en de organen van de vereniging waren samengesteld uit meer dan de helft provincieraadsleden of deputatieleden.

De organisatievorm APB genoot de voorkeur omdat het APB dichter bij het moederhuis staat en het agentschap tot de publieke sector blijft behoren. De deputatie wenste het Documentatiecentrum dichter bij het moederhuis te brengen en te transformeren van de private naar de publieke sector.

Aangezien het Documentatiecentrum steeds een boekhouding heeft kunnen voeren die beantwoordde aan de vennootschapswetgeving en de nodige financiële flexibiliteit bood, wenste men dit te continueren. Aangezien deze mogelijkheid binnen het provinciedecreet enkel voorzien was voor extern verzelfstandigde entiteiten, werd er geopteerd voor de organisatievorm APB. Door het kunnen voeren van een eigen decentrale boekhouding op maat konden de eigen inkomsten rechtstreeks opnieuw ingezet worden, onder andere in werking en personeelsuitgaven. Als APB in een semi-commerciële omgeving kunnen wisselende exploitatiegegevens immers over de jaargrenzen heen worden opgevangen. Het APB is binnen de beleids- en beheerscyclus niet onderworpen aan de autofinancieringsmarge en kan in tegenstelling tot de provincie, opgebouwde reserves rechtstreeks aanwenden voor exploitatiedoeleinden.

Voormelde redenen zijn nog steeds aanwezig.

3. Realisatie van de doelstellingen, actieplannen en acties

Het Provinciaal Documentatiecentrum Atlas strekt zich inhoudelijk in de breedte uit en valt onder verschillende beleidsdomeinen: onderwijs, welzijn en internationale samenwerking. Naar aanleiding van de recente afslanking van de bevoegdheden van de provincies wordt het beleidsdomein welzijn gradueel verlaten.

De volgende beleidsdoelstellingen en actieplannen zijn momenteel van toepassing:

Beleidsdoelstelling:

De provincie wil de levenskwaliteit en gezondheid van inwoners van de provincie Antwerpen bevorderen, met bijzondere aandacht voor maatschappelijk kwetsbare doelgroepen. Wij zijn hiervoor - binnen het Vlaams wetgevend kader - de vanzelfsprekende partner van welzijnsorganisaties en lokale besturen voor bovenlokale noden en uitdagingen.

Actieplan: De dienst Welzijn en Gezondheid adviseert en begeleidt andere provinciale diensten in het voeren van een beleid dat op alle niveaus en in alle fasen gelijke kansen inbouwt. De provincie neemt deze adviserende rol ook op ten aanzien van lokale besturen en andere actoren die hierom vragen.

Actie: Waar mogelijk ondersteunen we met ons aanbod acties die het provinciale gelijkheidsbeleid in de praktijk brengen.

Beleidsdoelstelling:

We ontwikkelen een flankerend onderwijsbeleid ter bevordering van gelijke onderwijskansen, een betere studiekeuze en een goede aansluiting van het onderwijs bij de arbeidsmarkt voor de scholen van alle netten in de provincie Antwerpen.

Actieplan - We investeren in de uitbouw van een regierol inzake flankerend onderwijsbeleid, waarbij we zowel inzetten op de interne regie als op de externe regie.

Actie: Het Provinciaal Documentatiecentrum Atlas investeert in gelijke (onderwijs)kansen, opvoeden tot wereldburgerschap en promoot het levenslang leren in de omgang met interculturaliteit en diversiteit.

Actie: We evolueren van documentatiecentrum naar een leercentrum voor het onderwijs. Hiervoor breiden we de capaciteit van het centrum uit in deze materie, door o.m. het dynamiseren van onze werking door het ontwikkelen van nieuwe interactieve leeractiviteiten

Beleidsdoelstelling:

We verhogen de betrokkenheid van de burger en de lokale besturen bij de Noord-Zuid-problematiek om zo de solidariteit met het Zuiden te vergroten en een gedragsverandering teweeg te brengen

Actieplan: Door in te zetten op educatie- en sensibilisatieactiviteiten willen we het draagvlak voor eerlijke Noord-Zuidverhoudingen bij de inwoners van de provincie Antwerpen vergroten

Actie: We sensibiliseren scholen en andere actoren om op te voeden tot wereldburgerschap.

Tijdens de vorige legislatuur vonden een aantal beleidswijzigingen plaats die een impact hadden op de gemaakte actieplannen. Zo werd het beleidsdomein "welzijn" overgeheveld naar Vlaanderen. Dit had een logisch neveneffect op de realisatiegraad van alle actieplannen waar aspecten van het beleidsdomein welzijn aan bod kwamen.

Dit terzijde heeft het APB Provinciaal Documentatiecentrum Atlas de globale doelstellingen en actieplannen goed gerealiseerd. Gedetailleerde informatie daarover en cijfermatige resultaten kunnen geraadpleegd worden in de respectievelijke jaarrapporten en jaarverslagen.

Gezien de bibliotheek met gespecialiseerde collecties een kerninstrument van de werking is, en Doc Atlas inspeelt op de actuele noden van het onderwijs, is het noodzakelijk dat een vlotte doorstroming en minder ambtelijke manier van financiële handelingen en processen mogelijk is. Dit laat het APB PDA toe om snel bepaalde en heel gespecialiseerde materialen te bestellen en in omloop te brengen voor het gebruik door de leerkrachten. De verzelfstandiging zorgde voor de nodige flexibiliteit om als overheidsinstantie toch kort op de bal te kunnen spelen.

Zo ook wat betreft de transitie naar het leercentrum waar het APB kon experimenteren met nieuwe leeractiviteiten, uiteraard binnen de grenzen van de beheers- en gebruikers-overeenkomsten.

De verzelfstandiging droeg eveneens zeer concreet bij tot het behalen van de actieplannen door de gewaardeerde ondersteuning van de logistieke diensten van de provincie. Zo werd er, zoals voorzien in de beheersovereenkomst, voor huisvesting gezorgd in een kwalitatieve provinciale locatie voor de Turnhoutse vestiging van het APB toen een verhuizing zich opdrong. Als kleine para-provinciale dienst had Doc Atlas een dergelijke grootschalige actie niet kunnen ondernemen.

4. Financiële situatie

Het betreft een positieve situatie hetgeen blijkt uit het navolgend overzicht einde legislatuur:

| Dotatiebedrag 2018 | Aantal VTE | Opgebouwde reserves eind 2018 |
|--------------------|------------|----------------------------------|
| 657 822 | 8,2 | 365 298,24 |

5. Eindconclusie

Eindconclusie van het in dit verslag opgenomen evaluatierapport is dat voor het APB Provinciaal Documentatiecentrum Atlas de huidige organisatievorm als positief kan beoordeeld worden. De redenen voor de verzelfstandiging zijn nog steeds aanwezig. Het APB staat dicht bij het moederhuis hetgeen de informatiedoorstroming ten goede komt zodat het departement haar adviesrol ten volle kan uitspelen. De financiële flexibiliteit laat toe inkomsten te herinvesteren, jaaroverschrijdend te werken en de opgebouwde reserves te gebruiken voor exploitatiedoelinden. Het APB adviseert dan ook de provincieraad om het Provinciaal Documentatiecentrum Atlas in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf te behouden.

De deputatie stelt aan uw provincieraad voor om het evaluatierapport goed te keuren. De deputatie stelt tevens voor dat de huidige organisatievorm van het APB ongewijzigd blijft voor de duur van deze legislatuur aangezien het rapport aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 5 september 2019.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op artikel 221 van het provinciedecreet;

Overwegende dat het bovenstaande evaluatierapport van het Autonoom Provinciebedrijf Provinciaal Documentatiecentrum Atlas aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

Goedgekeurd wordt het evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Provinciaal Documentatiecentrum Atlas tijdens de afgelopen legislatuur.

Artikel 2:

De provincieraad beslist om het Provinciaal Documentatiecentrum Atlas te behouden in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf.