

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 september 2019

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Luk Lemmens

Telefoon: 03 240 52 65

Agenda nr. 1/6

APB PVM. Evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Provinciaal Vormingscentrum Malle. Goedkeuring.

Artikel 221 van het provinciedecreet bepaalt dat elk provinciaal verzelfstandigd agentschap in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de provincieraad een evaluatierapport opmaakt over de uitvoering van samenwerkingsovereenkomst. Dit rapport omvat ook een evaluatie van de verzelfstandiging. De provincieraad spreekt zich binnen de drie maanden uit over deze evaluatie.

Concreet wordt, nadat de besluitvorming binnen de verzelfstandigde entiteiten werd afgerond, de evaluatierapporten van alle APB's en EVAP's voorgelegd aan de provincieraad in vergadering van heden (18 entiteiten).

In casu wordt aan uw raad het evaluatierapport voorgelegd van het Autonoom Provinciebedrijf Provinciaal Vormingscentrum Malle. De Raad van Bestuur van het APB Provinciaal Vormingscentrum heeft in haar zitting van 27 juni 2019 het evaluatierapport goedgekeurd.

Het rapport bevat samengevat de volgende elementen:

- Een situering van de huidige context en werking
Wat doet het APB?

- De keuze en redenen voor de verzelfstandiging

Zijn die redenen van deze verzelfstandiging nog steeds aanwezig?

Heeft de verzelfstandiging bijgedragen tot de realisatiegraad van de doelstellingen en actieplannen?

- Een overzicht van de financiële situatie op het einde van de vorige legislatuur.

Dit bevat een opgave van de dotatie 2018, het aantal VTE en de opgebouwde reserves einde 2018.

- Een slotconclusie over de verzelfstandiging

Evaluatierapport

1. Situering APB Provinciaal Vormingscentrum Malle

De nood aan kadervormingsinitiatieven voor jeugdorganisaties en het gebrek aan infrastructuur leidde ertoe dat de provinciale jeugdraad in het jaar 1967 het voorstel van de deputatie tot oprichting van een provinciaal vormingscentrum eenparig gunstig adviseerde. Als locatie werd uiteindelijk geopteerd voor Malle wegens zijn centrale ligging in de provincie en zijn rustige omgeving.

Vanaf de jaren '70 stelde het centrum zich tot doel infrastructuur en accommodatie ter beschikking te stellen, al dan niet in internatuusverband, aan jeugdverenigingen en het jeugdwerk, onderwijsinstellingen, het vormingswerk voor volwassenen en allerlei vormingsinitiatieven en cursussen. Later werd de Uitleendienst Didactisch Materiaal ondergebracht in het centrum met aandacht voor de laatste technologische ontwikkelingen.

Vanaf 1 januari 2014 werd het Vormingscentrum (PVM) omgevormd tot een autonoom provinciebedrijf met de volgende beleidsdoelstellingen en actieplannen:

- Beleidsdoelstelling: Voor vormingsactiviteiten, voornamelijk in de non-profitsector en het onderwijs, wil het PVM voldoende, betaalbare en kwalitatieve infrastructuur en materiaal ter beschikking stellen. Actieplan: Het aanbieden van infrastructuur en accommodatie voor vormingsactiviteiten in het Provinciaal Vormingscentrum Malle. Dit actieplan omvat het klantvriendelijk uitbaten van het verblijfscentrum en de uitleendienst.
- Prioritaire beleidsdoelstelling: Het ontwikkelen en promoten van een laagdrempelig, kwaliteitsvol en bovenlokaal vrijetijdsaanbod. Actieplan: Het PVM werkt publieksgericht waarvoor ze een recreatief, sportief en toeristisch vrijetijdsaanbod realiseren, zowel in eigen beheer als door het stimuleren en ondersteunen van derden. Het PVM organiseert audiovisuele cursussen.
- Prioritaire beleidsdoelstelling: Ontwikkelen en stimuleren van socio-economische speerpunten op basis van een geïntegreerde, multidisciplinaire en duurzame visie op de provincie en haar deelgebieden. Actieplan: Het actieplan heeft tot doel om in onze provincie een belangrijke bijdrage te leveren aan de aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt en aan de aanwending van alle beschikbare talenten zodat we kunnen bijdragen tot oplossingen van het dreigend tekort aan arbeidspotentieel en het verminderen van de werkloosheid. Hierbij kiezen we voor een goede afstemming van de eigen provinciale dienstverlening met de werking van de diverse externe beleidsverantwoordelijke organisaties in onze provincie. Het PVM draagt bij aan dit actieplan door een talentencentrum uit te bouwen en door kunsteducatieve projecten te ontwikkelen met als doel de creativiteit van kinderen en jongeren te stimuleren.

Het APB ressorteert onder het departement Ontwikkeling en Educatie .

2. De keuze van de verzelfstandiging

De provincieraad van Antwerpen heeft in 2013 beslist om vanaf 1 januari 2014 het gewoon provinciebedrijf (GPB) provinciaal Vormingscentrum Malle om te vormen tot een autonoom provinciebedrijf.

Eenzijds dwong het nieuwe provinciedecreet om vanaf 1 januari 2014 deze keuze te maken aangezien het gewone provinciebedrijf als mogelijke organisatievorm werd geschrapt, anderzijds was destijds de keuze voor een autonoom provinciebedrijf vanzelfsprekend op grond van de volgende overwegingen: De omvorming van het provinciaal Vormingscentrum per 1 januari 2003 tot een gewoon provinciebedrijf bracht met zich dat het buiten de algemene diensten van de provincie kon worden beheerd volgens industriële en commerciële methoden. Deze organisatievorm bood velerlei voordelen, waaronder het voeren van een eigen boekhouding die de nodige flexibiliteit garandeerde en, binnen de grenzen van de wettelijke bepalingen ter zake, de mogelijkheid bood van een autonome financiële bedrijfsvoering. Aangezien het GPB als organisatievorm geen optie meer was in het nieuwe provinciedecreet, diende er een keuze gemaakt te worden, zodanig dat ten minste het behoud van de verworven voordelen - een eigen flexibele boekhouding en een autonome financiële bedrijfsvoering - kon worden gegarandeerd. Enkel het APB kon deze garantie bieden, met daarbovenop onder meer de volgende voordelen:

- eigen inkomsten, indien opportuun, konden rechtstreeks worden aangewend voor de werking;
- opgebouwde reserves konden worden aangewend voor exploitatiedoeleinden over de jaargrenzen heen;
- het Vormingscentrum bleef tot de publieke sector behoren;
- het Vormingscentrum zou als APB binnen de financiële flexibiliteit nauw blijven aanleunen bij het moederhuis.

3. Realisatie van de doelstellingen, actieplannen en acties

Vrijwel alle vooropgezette acties konden tijdens de voorbije legislatuur worden gerealiseerd, zowel financieel als beleidsmatig, wat op zijn beurt heeft bijgedragen aan de verwezenlijking van de respectieve actieplannen en doelstellingen.

Uitzonderingen betreffen het ontwikkelen en aanbieden van kunsteducatieve projecten in samenwerking met onze partner Kunst in Zicht (actieve kunsteducatie) en het zelf organiseren van cursussen.

De eerste actie werd stopgezet als gevolg van het feit dat de samenwerking met KiZ een einde nam en de financieel-logistieke ondersteuning werd stopgezet. De financiële besparing vloeide terug naar de provincie. De tweede actie werd eind 2015 stopgezet omwille van rendabiliteitsoverwegingen.

De hierbij vrijgekomen middelen - personeel en logistiek - konden worden ingezet voor de oprichting en het succesvol uitbouwen van Talentklassen, zodat het eigen educatief aanbod een nieuwe wending kreeg.

In samenwerking met het Flankerend Onderwijsbeleid werd het initiatief genomen om een Talentencentrum in het Vormingscentrum onder te brengen waarbij Talentklassen als educatief aanbod werd geïntegreerd in de reguliere werking van het centrum. De eerste Talentklassen vonden plaats in 2015.

4. Financiële situatie

Het betreft een positieve situatie hetgeen blijkt uit het navolgend overzicht einde legislatuur:

Dotatiebedrag 2018	Aantal VTE	Opgebouwde reserves eind 2018
2 837 648	48,4	2 689 880,05

5. Eindconclusie

Eindconclusie van het in dit verslag opgenomen evaluatierapport is dat voor het APB Vormingscentrum Malle de huidige organisatievorm als positief kan beoordeeld worden. Het rapport stelt dat na 4 jaar werking, de redenen die deze keuze verantwoordden nog steeds aanwezig zijn. Ze dragen bij tot de realisatie van de doelstellingen en actieplannen zoals die werden geformuleerd de voorbije legislatuur. Het is dan ook wenselijk die structuur te behouden. Het APB adviseert dan ook de provincieraad om het Provinciaal Vormingscentrum Malle in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf te behouden.

De deputatie stelt aan uw provincieraad voor om het evaluatierapport goed te keuren. De deputatie stelt tevens voor dat de huidige organisatievorm van het APB ongewijzigd blijft voor de duur van deze legislatuur aangezien het rapport aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 5 september 2019.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op artikel 221 van het provinciedecreet;

Overwegende dat het bovenstaande evaluatierapport van het Autonoom Provinciebedrijf Provinciaal Vormingscentrum Malle aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

Goedgekeurd wordt het evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Provinciaal Vormingscentrum Malle tijdens de afgelopen legislatuur.

Artikel 2:

De provincieraad beslist om Provinciaal Vormingscentrum Malle te behouden in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf.