

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 23 mei 2019

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Luk Lemmens

Telefoon: 03 240 52 65

Agenda nr. 1/1

Provinciaal Beleidsplan Ruimte Antwerpen. Goedkeuring
conceptnota. Goedkeuring.

1. Korte inhoud

In het Provinciaal Beleidsplan Ruimte Antwerpen (PBRA wil de provincie Antwerpen een antwoord geven op de vraag: 'Hoe gaan we om met evoluties als klimaatwijziging of technologische ontwikkelingen zodat we ook in 2050 nog voldoende ruimte hebben om te wonen, te werken en te leven?'

In 2013 is de provincie reeds gestart met de opmaak van deze nieuwe ruimtelijke visie voor de provincie Antwerpen, onder de naam Nota Ruimte. Het ontwerp van de Nota Ruimte werd door de provincieraad op 26 april 2018 goedgekeurd.

Op het moment van de goedkeuring van de ontwerp Nota Ruimte door de provincieraad, was er nog geen duidelijkheid omtrent de te volgende procedure voor de opmaak van een ruimtelijk beleidsplan. Intussen is deze er wel. De juridische bepalingen m.b.t. de ruimtelijke beleidsplanning uit de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en het '*besluit van de Vlaamse Regering houdende nadere regels voor de opmaak, de vaststelling en de herziening van ruimtelijke beleidsplannen*' zijn sinds 5 mei 2018 in werking getreden.

Op basis hiervan nam de provincieraad op 24 januari 2019 de startbeslissing voor de opmaak van het PBRA.

De voorliggende conceptnota is de eerste inhoudelijke nota in de procedure van het PBRA. Hiervoor werkten we verder op de inhoud van de Nota Ruimte, op de opgestarte onderzoeken en de input uit de adviesronde van afgelopen zomer.

2. Opbouw en procedure van de conceptnota

Een uitgebreide toelichting over de opbouw en de procedure van het beleidsplan is reeds gegeven op de verenigde raadscommissie van 21 maart 2019.

Het PBRA bevat de visie op de ruimtelijke ontwikkeling in de provincie Antwerpen voor de lange en middellange termijn. Conform art. 2.1.1 van de VCRO bestaat een beleidsplan uit een strategische visie (lange termijnvisie) en een set van beleidskaders (middellange termijnvisie, operationeel van aard).

Het PBRA vervangt, eens het definitief is goedgekeurd, het Ruimtelijk Structuurplan Provincie Antwerpen (RSPA). Het definitief vastgestelde PBRA treedt in werking 14

dagen na de publicatie in het Belgisch Staatsblad. In latere fasen kan het PBRA worden aangevuld door de vaststelling van aanvullende beleidskaders die vervolgens integraal deel uitmaken van het ruimtelijk beleidsplan. De strategische visie kan geheel of gedeeltelijk herzien worden. Beleidskaders kunnen opgeheven of herzien worden.

Schematisch gezien bestaat de procedure voor de opmaak van een strategische visie en/of beleidskader uit onderstaande stappen, waarbij de oranje pijlen/stappen adviesrondes zijn:



We bevinden ons momenteel in de fase 'conceptnota'. De conceptnota is een belangrijke tussenstap om te komen tot een definitief PBRA. Het uitvoeringsbesluit bepaalt dat de conceptnota kernachtig de ambitie weergeeft en een discussie op hoofdlijnen mogelijk maakt. In de conceptnota moet de inhoud nog niet volledig uitgewerkt zijn.

Na de goedkeuring van de conceptnota zal de deputatie, conform artikel 21, 22 en 23 van het uitvoeringsbesluit, de conceptnota ter advies voorleggen aan de provinciale commissie voor ruimtelijke ordening (PROCORO), overleggen met de gemeentebesturen en met het departement Omgeving en het publiek informeren en raadplegen over de conceptnota. Deze adviesronde zal plaatsvinden van medio augustus tot begin oktober 2019.

Tijdens de ganse procedure moet, volgens artikel 19 van het uitvoeringsbesluit, de deputatie de procesinformatie bijhouden en deze raadpleegbaar maken op de website van de provincie.

3. Inhoud van de conceptnota

De conceptnota staat centraal in het voorbereidend traject. Een conceptnota is een nota die op hoofdlijnen aangeeft welk ruimtelijk beleid men verder wil vastleggen in een ruimtelijk beleidsplan of in een beleidskader. De conceptnota geeft kernachtig de ambitie weer en moet een discussie op hoofdlijnen mogelijk maken.

De conceptnota voor het PBRA bevat een strategische visie en de eerste 3 beleidskaders, namelijk (1) Ruimtelijke vertaling van de strategische visie; (2) Levendige kernen en (3) Verdichten en ontlichten van de ruimte.

Strategische visie :

De strategische visie bevat de vier ruimtelijke principes en zeven strategieën uit de Nota Ruimte. Ze beschrijft de algemene ambitie, het huidig gebruik van de ruimte en de manier waarop we de visie als provincie willen aanpakken. De inhoud van de strategische visie is het resultaat van onze eigen analyses en van een participatieproces met gemeentebesturen, andere provincies, Vlaamse administraties en tal van middenveldorganisaties. De inhoud van de Nota Ruimte is uitgebreid toegelicht op de verenigde raadscommissie van 21 maart 2019.

Beleidskaders:

De eerste set van beleidskaders hebben we geselecteerd op basis van volgende overwegingen:

- Ze maken de 4 ruimtelijke principes concreet en geven uitvoering aan de 7 strategieën uit de strategische visie;

- Ze focussen op elementen waar we als provincie op willen inzetten of verder een rol in kunnen spelen;
- Ze zijn thema-overschrijdend;
- Ze volstaan om het Ruimtelijk Structuurplan Provincie Antwerpen (RSPA) te vervangen.

Met het beleidskader rond de 'Ruimtelijke vertaling van de strategische visie' willen we onze strategische visie visualiseren. We bekijken op bovenlokale schaal waar (hoog)dynamische functies zoals wonen, economische activiteiten en voorzieningen zich kunnen ontwikkelen en waar we de open ruimte voor natuur, landbouw, water en zachte recreatie willen versterken.

Het finale doel is de principes en strategieën te vertalen op een kaart die beleidsmatig impact heeft en tegelijkertijd aanpasbaar is aan wijzigingen in de ruimtelijke context.

Met het beleidskader rond 'Levendige kernen' willen we ontwikkelingen clusteren in kernen gelegen aan multimodale vervoersknopen om zo onze ruimte efficiënter te gebruiken. Elke kern krijgt een specifieke rol. Sommige kernen zijn beter geschikt dan andere voor de opvang van bijkomende voorzieningen of woningen. Andere kernen zijn juist sterker ingebed in het landschap.

Dit beleidskader heeft twee doelstellingen :

- koppelen van ontwikkelingsperspectieven op het vlak van wonen, voorzieningen, mobiliteit, werken, recreatie en landschap aan verschillende types van kernen.
- bepalen we voorwaarden om de levenskwaliteit in al de kernen te verzekeren.

Met het beleidskader 'Verdichten en ontlichten van onze ruimte' willen we er mee voor zorgen dat ontwikkelingen niet meer verspreid in onze ruimte gebeuren. De doelstellingen van dit beleidskader bestaan erin om de open ruimte te versterken, de bebouwde ruimte efficiënter te gebruiken én een koppeling te maken tussen beide ambities. Dit realiseren we door op twee sporen te werken: het tegengaan van nieuwe ongewenste bebouwing in open ruimte en het valoriseren van de verschillende openruimtefuncties.

In het bijzonder zetten we in dit beleidskader in op herontwikkeling van agrarische sites voor landbouwgebruik en het tegengaan van verdere verlinting.

4. Relatie met Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen

De ambitie van het provinciaal ruimtelijk beleid is een transitie naar een duurzame ruimtelijke ontwikkeling te faciliteren. Duurzaam omgaan met de beschikbare ruimte is immers noodzakelijk zodat ook de toekomstige generaties hun ruimtelijke behoeften nog kunnen vervullen.

Dit is reeds van de jaren zestig de doelstelling van het ruimtelijk beleid geweest. Vanuit die optiek draagt het Provinciaal Beleidsplan Ruimte Antwerpen bij aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (DOD) van de Verenigde Naties (ook bekend onder de afkorting SDG – Sustainable Development Goals). De provincie engageerde zich al in het bestuursakkoord voor deze internationale ambitie.

De DOD's zijn hierbij echter geen sturend elementen in het PBRA, maar wel een belangrijk inspiratie- en toetskader. Aan volgende DOD's kan het PBRA een bijdrage leveren:

- DOD / SDG 3: Goede gezondheid en welzijn - Verzeker een goede gezondheid en promoot welvaart voor alle leeftijden
- DOD / SDG 6: Schoon water en sanitair - Verzeker toegang tot duurzaam beheer van water en sanitatie voor iedereen

- DOD / SDG 9: Industrie, innovatie en infrastructuur - Bouw veerkrachtige infrastructuur, bevorder inclusieve en duurzame industrialisering en stimuleer innovatie
- DOD / SDG 11: Duurzame steden en gemeenschappen - Maak steden en menselijke nederzettingen inclusief, veilig, veerkrachtig en duurzaam
- DOD / SDG 13: Klimaatactie - Neem dringend actie om de klimaatverandering en haar impact te bestrijden
- DOD / SDG 15: Leven op het land - Bescherm, herstel en bevorder het duurzaam gebruik van ecosystemen, beheer bossen duurzaam, bestrijd woestijnvorming en landdegradatie en draai het terug en roep het verlies aan biodiversiteit een halt toe

Bij de verdere uitwerking in het voorontwerp van het PBRA zal de inhoud van het provinciaal ruimtelijk beleid verder vormgegeven worden en bekijken we verder hoe deze kan bijdragen tot de realisatie van de DOD's.

5. Goedkeuring van de conceptnota en verder verloop

In dit besluit legt de deputatie de conceptnota voor het PBRA voor aan de provincieraad, conform artikel 21§3 van het uitvoeringsbesluit.

De deputatie vraagt aan de provincieraad om de conceptnota voor het Provinciaal Beleidsplan Ruimte Antwerpen goed te keuren. Aan de deputatie werd deze vraag voorgelegd in zitting van 25 april 2019.

Na de goedkeuring zal de deputatie de conceptnota, conform artikel 21, 22, 23 van het uitvoeringsbesluit, ter advies voorleggen aan de provinciale commissie voor ruimtelijke ordening (PROCORO), overleggen met de gemeentebesturen en met het departement Omgeving en het publiek informeren en raadplegen over de conceptnota. Deze adviesronde zal plaatsvinden van medio augustus tot begin oktober 2019.

6. Bijlagen

- Conceptnota Provinciaal Beleidsplan Ruimte Antwerpen: strategische visie en 3 beleidskaders;
- Provincieraadsbesluit "Startbeslissing PBRA dd 24/01/2019";
- Presentatie Verenigde Raadscommissie dd 21/03/2019.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 25 april 2019.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 augustus 2009, inzonderheid artikelen 2.1.1 e.v.;

Gelet op het decreet van 8 december 2017 houdende wijziging van diverse bepalingen inzake ruimtelijke ordening, milieu en omgeving, zoals gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 december 2017, inzonderheid artikelen 23 en 237;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2018 tot bepaling van nadere regels voor de opmaak, de vaststelling en de herziening van ruimtelijke beleidsplannen en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse regering in het kader van de regeling van de ruimtelijke beleidsplanning, zoals gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 25 april 2018, inzonderheid artikelen 19 e.v.;

Overwegende dat de juridische bepalingen m.b.t. de ruimtelijke beleidsplanning sinds 5 mei 2018 in werking getreden zijn;

Overwegende dat met de modernisering van de ruimtelijke beleidsplanning het ruimtelijk beleidsplan als planfiguur ingevoerd werd, als opvolger van het ruimtelijk structuurplan;

Overwegende dat het systeem van ruimtelijke beleidsplanning voorziet in een ruimtelijk beleidsplan op Vlaams, provinciaal en gemeentelijk niveau;

Overwegende dat de provincieraad moet besluiten tot de opmaak van een provinciaal beleidsplan ruimte; dat vanaf dan de officiële procedure van start kan gaan; dat deze startbeslissing is genomen door de provincieraad op 24 januari 2019;

Overwegende dat de conceptnota in het voorbereidend traject centraal staat; dat een conceptnota een nota is die op hoofdlijnen aangeeft welk ruimtelijk beleid men verder wil vastleggen in een ruimtelijk beleidsplan of in een beleidskader; dat een conceptnota kernachtig de ambitie weergeeft en een discussie op hoofdlijnen mogelijk moet maken;

Overwegende dat de conceptnota voor het Provinciaal Beleidsplan Ruimte Antwerpen een strategische visie bevat en de eerste 3 beleidskaders, namelijk (1) Ruimtelijke vertaling van de strategische visie; (2) Levendige kernen en (3) Verdichten en ontlichten van de ruimte;

Overwegende dat de conceptnota voor het provinciaal beleidsplan ruimte aan de provincieraad bezorgd moet worden;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

De provincieraad neemt kennis van de conceptnota voor het Provinciaal Beleidsplan Ruimte Antwerpen.

Artikel 2:

De provincieraad keurt de conceptnota voor het Provinciaal Beleidsplan Ruimte Antwerpen goed.