

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 28 maart 2019

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Luk Lemmens

Telefoon: 03 240 52 65

Agenda nr. 0/1

Invulling van het begrip dagelijks bestuur in de zin van artikel 43 §2 9° van het provinciedecreet. Goedkeuring.

1. Context

Artikel 43 §2 9° van het provinciedecreet bepaalt dat de provincieraad vaststelt wat onder het begrip "dagelijks bestuur" moet worden verstaan, waarvoor de deputatie bevoegd is.

Gezien de inhoud van dit artikel is het dus van belang het begrip 'dagelijks bestuur' goed te definiëren, vermits het de bevoegdheidsverdeling met de deputatie bepaalt. Het uitgangspunt hierbij is dat de provincieraad de belangrijke richtinggevende beleidskeuzen maakt en het daarbij behorende budget goedkeurt. De deputatie voert deze beslissingen onder een vorm van dagelijks bestuur uit.

Vertrekkend van dit principe en rekening houdende met het decretaal kader, heeft uw raad in vergadering van 27 juni 2013 het begrip dagelijks bestuur voor de laatste maal ingevuld voor wat betreft het verwerven van genotrechten op onroerende goederen van derden. Het provincieraadsbesluit vermeldt dat het toekennen van deze genotsrechten binnen het begrip "dagelijks bestuur" valt voor zover de totaliteit van de door de provincie verschuldigde vergoeding, berekend aan de aanvangsindex (bij het afsluiten van de verbintenis), niet meer bedraagt dan 25.000 EUR (exclusief BTW) per jaar.

Het departement Logistiek ervaart echter regelmatig het probleem bij de zoektocht naar een externe locatie voor bepaalde activiteiten omdat we als provincie niet kort genoeg op de bal kunnen spelen bij het afsluiten van bijvoorbeeld huurovereenkomsten. De procedure om huurovereenkomsten voor meer dan 25.000 EUR per jaar ter goedkeuring voor te leggen aan de provincieraad maakt dat "aanbieders" van zulke infrastructuur vaak geneigd zijn om de betrokken infrastructuur toe te wijzen aan andere klanten waarmee sneller een akkoord bereikt kan worden.

2. Juridische analyse

Volgens art. 43 §2, 12° van het provinciedecreet zijn daden van beschikking met betrekking tot onroerende goederen de uitsluitende bevoegdheid van de provincieraad. Deze bevoegdheid kan niet gedelegeerd worden aan de deputatie, behalve indien de verrichting nominatief is opgenomen in het budget of bij verhuring, concessie e.d. voor meer dan 9 jaar als de provincieraad de contractvoorwaarden reeds bepaald heeft (art. 57 §3, 8°, c).

Volgens art. 57 §3, 1° is de deputatie bevoegd voor het stellen van daden van beheer met betrekking tot de provinciale inrichtingen en eigendommen, binnen de door de provincieraad vastgestelde algemene regels. Deze "algemene regels" worden vastgesteld door de provincieraad krachtens art. 43 §2, 9° dat bepaalt dat de provincieraad vaststelt wat onder het begrip "dagelijks bestuur" moet worden verstaan (waarvoor de deputatie dan weer bevoegd is).

Vraag die zich dan stelt is of een huur aangaan een daad van beschikking of een daad van beheer is. Algemeen wordt aangenomen dat een huur voor minder dan 9 jaar een daad van beheer is en een huur voor een vaste onopzegbare periode van meer dan 9 jaar een daad van beschikking.

Huur voor meer dan 9 jaar moet dus steeds voorgelegd worden aan de provincieraad. Huur voor minder dan 9 jaar is in principe steeds de bevoegdheid van de deputatie, binnen de regels die de provincieraad heeft opgesteld qua "dagelijks bestuur". De provincieraad heeft een vrije appreciatiemarge voor wat als "dagelijks bestuur" wordt beschouwd.

3. Voorstel tot aanpassing

Om aan de eerder gestelde problematiek een antwoord te bieden, wordt voorgesteld om het bedrag van 25.000 EUR (exclusief BTW) te verhogen tot het limietbedrag voor opdrachten in de wetgeving overheidsopdrachten die aan de bevoegdheid van de deputatie worden toegewezen, namelijk 144.000 EUR (excl. BTW), met dien verstande dat de verhoging voor de huurovereenkomsten zou gelden tot dit limietbedrag per jaar.

De deputatie stelt dan ook voor om de invulling van het begrip 'dagelijks bestuur' in die zin aan te passen.

De deputatie stelt voor om de volgende aanpassingen te doen:

Het verwerven van zakelijke rechten of genotrechten op onroerende goederen van derden voor zover de totaliteit van de door de provincie verschuldigde vergoeding, berekend aan de aanvangsindex (bij het afsluiten van de verbintenis), niet meer bedraagt dan 25.000 EUR (exclusief BTW) per jaar;

Wordt geschrapt en vervangen door:

Het verwerven van zakelijke rechten of genotrechten op onroerende goederen van derden voor zover de totaliteit van de door de provincie verschuldigde vergoeding, berekend aan de aanvangsindex (bij het afsluiten van de verbintenis), niet meer bedraagt dan 144.000 EUR (exclusief BTW) per jaar;

4. Provincieraadsbeslissing

Aan uw raad wordt voorgesteld goedkeuring te hechten aan het voorstel tot vaststelling van het begrip dagelijks bestuur in de zin van artikel 43 §2 9° van het provinciedecreet.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd in zitting van 28 februari 2019.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op artikel 42 en artikel 43 van het provinciedecreet;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

Het begrip 'dagelijks bestuur' in de zin van artikel 43 §2 9° van het provinciedecreet wordt met ingang van 1 april 2019 ingevuld met volgende aangepaste beslissingen:

- Het verwerven van zakelijke rechten of genotrechten op onroerende goederen van derden voor zover de totaliteit van de door de provincie verschuldigde vergoeding, berekend aan de aanvangsindex (bij het afsluiten van de verbintenis), niet meer bedraagt dan 25.000 EUR (exclusief BTW) per jaar;

Wordt geschrapt en vervangen door:

- Het verwerven van zakelijke rechten of genotrechten op onroerende goederen van derden voor zover de totaliteit van de door de provincie verschuldigde vergoeding, berekend aan de aanvangsindex (bij het afsluiten van de verbintenis), niet meer bedraagt dan 144.000 EUR (exclusief BTW) per jaar;

Artikel 2:

Het besluit van de provincieraad van Antwerpen van 27 juni 2013 betreffende de invulling van het begrip dagelijks bestuur in de zin van artikel 43 §2 9° van het provinciedecreet, wordt voor de vermelde bepalingen met ingang van 1 april 2019 ingetrokken door onderhavig besluit.