

De milieuvergunningprocedure in de praktijk

Greet De Schutter
Voorzitter PMVC

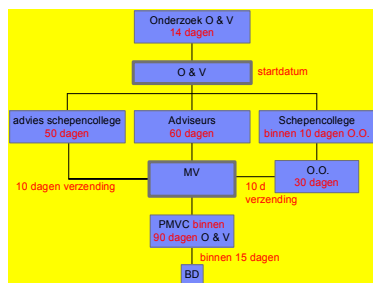


De milieuvergunningprocedure in de praktijk

1. Procedure van 'volledig en ontvankelijk' tot beslissing Bestendige Deputatie
2. Specifieke vragen
 1. Kan een dossier in de loop van de procedure nog worden aangevuld
 2. Hoe komt het advies van de PMVC tot stand
 3. In welke mate beïnvloeden bezwaarschriften de besluitvorming
 4. Welke bijzondere voorwaarden worden doorgaans opgelegd



1. Procedure



2.1. Kan een dossier worden aangevuld na V&O ?

- Belangrijke vraag:
 - Wordt het openbaar onderzoek niet geschaad?
- Periode wanneer aanvulling wordt ingediend:
 - binnen 60 dagen na V&O of tijdens adviesperiode PMVC?
- Heeft aanvulling impact op situerings-en of uitvoeringsplan?



Mogelijke aanvullingen

- Rubrieken
 - staat informatie in aanvraagdossier ?
- Meetgegevens
 - aan wie worden gegevens bezorgd?
- Afwijkingsaanvragen



2.2. Hoe komt het advies van de PMVC tot stand?

- Provincie Antwerpen
 - PMVC bestaat uit door Vlaem aangeduide administraties en 2 deskundigen (plv) (deskundige van de VITO, deskundige van UNIZO/plaatsvervangend provincie)
 - Adviezen worden door de administratie in ontwerpadvies overgenomen
 - verschilpunten, punten te bespreken worden aangeduid
 - PMVC zitting iedere dinsdag



PMVC - advies

- PMVC advies bestaat uit de volgende punten
 - omschrijving en rubrieken
 - stedenbouwkundig verenigbaar
 - openbaar onderzoek – bezwaren
 - milieu –technisch advies
 - termijn
 - voorwaarden
 - algemene voorwaarden
 - sectorale voorwaarden
 - bijzondere voorwaarden



PMVC - advies

- PMVC advies bestaat uit de volgende punten
 - omschrijving en rubrieken
 - stedenbouwkundig verenigbaar
 - openbaar onderzoek – bezwaren (zie 2.3.)
 - milieu –technisch advies
 - termijn
 - voorwaarden
 - algemene voorwaarden
 - sectorale voorwaarden
 - bijzondere voorwaarden (zie 2.4.)



2.3. In welke mate beïnvloeden bezwaarschriften de besluitvorming ?

- Wie kan bezwaren inkijken?
 - Als algemeen principe wordt aangenomen dat iedere natuurlijke of rechtspersoon, zonder deze belang hoeft aan te tonen, recht heeft op inzage van milieu-informatie. Hierbij worden wel een aantal weigeringsgronden voorzien: persoonlijke gegevens, vertrouwelijk karakter, veiligheid.....
- Wie kan uitgebrachte adviezen opvragen?
 - Iedereen heeft toegang tot deze milieu-informatie, na schriftelijke vraag.
- Wie kan gehoord worden?
 - bezwaardieners worden in PMVC Antwerpen niet gehoord
- Hoe worden bezwaren behandeld in de PMVC?



Hoe worden bezwaarschriften behandeld in de PMVC

- Is bezwaar van toepassing op de gevraagde rubrieken/exploitatie?
- Zijn bezwaren reeds besproken in advies van Schepencollege?
- Kan bezwaar weerlegd worden door te verwijzen naar VlareM of andere regelgeving?
- Kan bezwaar weerlegd worden door de gegevens in het dossier – preventieve voorzieningen ?
- Wordt bezwaar (gedeeltelijk) gevolgd door een ongunstig advies of door het opleggen van een bijzondere voorwaarde ?



2.4. Welke bijzondere voorwaarden worden opgelegd?

- In toepassing van artikel 3.3.0.1. VlareM II
- § 1
 - Onverminderd de milieuvoorwaarden vastgesteld door dit besluit, kan de vergunningverlenende overheid bij het verlenen van een milieuvergunning, mits motivering, bijzondere vergunningsvoorwaarden opleggen met het oog op de bescherming van de mens en het leef-milieu, en inzonderheid met het oog op de handhaving of het bereiken van de in deel 2 van dit besluit opgenomen milieukwaliteitsnormen.
 - Desgevallend moet daarbij onder meer rekening worden gehouden met de toxiciteit, de persistentie en de bio-accumulatie van de betrokken stoffen in het milieu waarin ze worden geëmitteerd.
- § 2
 - De bijzondere vergunningsvoorwaarden vullen de in dit besluit vastgestelde voorwaarden aan, of stellen bijkomende eisen. Ze kunnen slechts in minder strenge zin van dit besluit afwijken wanneer dit uitdrukkelijk in dit reglement is bepaald en in geval van de in de afdelingen 1.2.2. en 1.2.3. bedoelde toelating.



DUS:

- de bijzondere voorwaarde moet bestaan uit een geïndividualiseerde exploitatienorm, specifiek voor het bedrijf zelf, en mag geen voorwaarde zijn die voortkomt uit een algemene beleidsvisie die van toepassing kan gesteld worden op alle gelijkaardige vergunningen;
- het mag louter gaan om voorwaarden gekoppeld aan de exploitatie;
- het gelijkheidsbeginsel mag niet geschaad zijn;
- de bijkomende voorwaarden moeten redelijk zijn en mogen een verder exploitatie niet onmogelijk maken.



Voorbeelden bijzondere voorwaarden

- Bijzondere voorwaarden inzake lozingsparameters bedrijfsafvalwater, naast algemene en mogelijks sectorale lozingsvoorwaarden.
- Inzake brandweervoorwaarden
 - 'De brandweervoorwaarden, zoals voorgesteld door het schepencollege, worden niet weerhouden, maar moeten tot stand komen in overleg tussen exploitant en brandweer'
 - hoofdstuk 4.1 – afdeling 4.1.3. – artikel 4.1.3.1 – 4.1.3.4. Hygiëne, risico en hinderbeheersing
- Indien OVR is opgesteld en conform verklaard
 - 'De exploitatie van de inrichting dient te gebeuren conform het goedgekeurd OVR'



Bedrijfsafvalwater – bijzondere lozingsvoorwaarden

- AMV-advies, VMM-advies
- voorstel lozingsparameters in dossier
 - motivering; aantal analyses, afwijking t.o.v. kwaliteitsdoelstelling, 'piekmeting' is niet de regel
- VMM houdt rekening met 'eigen gegevens' (afvalwaterheffing)
- voor-overleg kan nuttig zijn.



Voorbeelden bijzondere voorwaarden

- Bijzondere voorwaarden inzake lozingsparameters bedrijfsafvalwater, naast algemene en mogelijks sectorale lozingsvoorwaarden.
- Inzake brandweervoorwaarden
 - 'De brandweervoorwaarden, zoals voorgesteld door het schepencollege, worden niet weerhouden, maar moeten tot stand komen in overleg tussen exploitant en brandweer'
 - hoofdstuk 4.1 – afdeling 4.1.3. – artikel 4.1.3.1 – 4.1.3.4. Hygiëne, risico en hinderbeheersing
- Indien OVR is opgesteld en conform verklaard
 - 'De exploitatie van de inrichting dient te gebeuren conform het goedgekeurd OVR'



Afwijkingen als bijzondere voorwaarden

- 'Tenzij anders bepaald in de milieuvergunning.....'
- Veel voorkomende afwijkingsaanvragen
 - rubriek 5.2.1.2.§3: uren afvalstoffen aanvoer
 - rubriek 5.2.1.5.§5: groenscherm van 5 m langsheen randen rubriek2-inrichting
- Rubriek 5.33.04: tenzij anders bepaald in de milieuvergunning en onverminderd de bepalingen van hoofdstuk 4.5. zijn rustversturende werkzaamheden inherent aan de exploitatie verboden op werkdagen van 19u tot 7u alsmede op zon- en feestdagen.



Rustversturende activiteiten

- 'De exploitant dient zich te allen tijde te houden aan het in Vlare II opgelegde verbod op rustversturende werkzaamheden tussen 19 uur en 7 uur alsmede op zon- en feestdagen'.
 - dus exploiteren kan, maar men dient hiermee rekening te houden
- De problemen rond verkeershinder dienen via de gemeente geregeld te worden;
- Bij car-wash installaties worden geregeld duidelijk uren opgelegd:
 - 'car-wash mag niet gebruikt worden op weekdagen tussen 19u en 7u en op zon- en feestdagen': dit heeft te maken met de ligging van de installatie (bewoning) en de duidelijke aanwijzing in het dossier dat geluidsnormen bij exploitatie na 19u en voor 7u niet gehaald kunnen worden.



Afkoppeling en hergebruik hemelwater

- Het besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater is van kracht vanaf 01/02/05.
- Aandacht voor dit onderwerp – ook in de milieuvergunningsprocedure-bij
 - (deel)nieuwbouw;
 - bijkomende oppervlakte die verhard wordt;
 - hervergunning

