

**DEPARTEMENT
RUIMTELIJKE ORDENING EN
MOBILITEIT**

**jaarprogramma ruimtelijke
ordening 2006**



INHOUDSTAFEL

1	VOORWOORD	3
2	INLEIDING.....	4
2.1	globale beleidscontext.....	4
2.2	beleidsaccenten	4
2.3	vertaling in de structuur van het departement ruimtelijke ordening en mobiliteit (DROM) 5	
2.3.1	dienst ruimtelijke planning (DRP).....	5
2.3.1.1	provinciaal ruimtelijk beleid voeren	5
2.3.1.2	gemeentelijke planningsprocessen ondersteunen	6
2.3.1.3	bovenlokale planningsprocessen opvolgen	6
2.3.1.4	betrokkenen kwaliteitsvol informeren en adviseren	6
2.3.2	dienst stedenbouwkundige vergunningen (DSTV)	6
2.3.3	dienst mobiliteit (DMOB).....	7
2.3.3.1	mobilitetsplanning	7
2.3.3.2	ondersteunen van provinciale ruimtelijke planningsprocessen	7
2.4	provinciale producten catalogus (ppc)	7
3	processen van het departement ruimtelijke ordening & mobiliteit (DROM).....	9
3.1	BEHANDELEN VAN VERGUNNINGSAANVRAGEN	9
3.1.1	planologische attesten.....	9
3.1.2	stedenbouwkundige en verkavelingvergunningen	9
3.2	BEHEREN EN ONDERSTEUNEN VAN CENTRA	10
3.2.1	provinciale commissie voor de ruimtelijke ordening (PROCORO)	10
3.2.1.1	advies na openbare onderzoeken.....	10
3.2.1.2	advies bij gemeentelijke ruimtelijke structuurplannen.....	11
3.2.1.3	andere adviezen.....	11
3.2.1.4	planning 2006.....	11
3.3	FORMULEREN VAN ADVIES OVER EIGEN BELEIDSDOMEIN	11
3.3.1	advies BPA's	11
3.3.2	advies gewestelijke RUP's	12
3.3.3	advies andere ruimtelijke plannen, projecten en studies	12
3.3.4	advies mobiliteitsplannen, -studies of -projecten.....	12
3.4	GEVEN VAN GOEDKEURINGEN	12
3.4.1	gemeentelijke ruimtelijke structuurplannen (GRS'en).....	12
3.4.2	gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen (gemRUP's)	13
3.4.3	gemeentelijke stedenbouwkundige verordeningen	13
3.4.4	samenstelling gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (GECORO's)...	13
3.5	ONTWIKKELEN VAN METHODOLOGIE	13
3.5.1	omzendbrieven.....	13
3.5.2	methodieken	13
3.6	OPMAKEN VAN PLANNEN EN KAARTEN	14
3.6.1	PRUP's volgend uit kaderplannen	14
3.6.1.1	Brabantse Poort	14
3.6.1.2	kanaal Dessel – Turnhout - Schoten.....	14
3.6.2	PRUP's volgend uit voorstudies	14
3.6.3	PRUP's na de aflevering van een positief planologisch attest.....	14
3.6.4	PRUP's economische structuur	15
3.6.5	PRUP's open ruimte.....	15
3.6.5.1	PRUP's integraal waterbeheer.....	15
3.6.5.1.1	PRUP's rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI's)	15
3.6.5.1.2	PRUP's retentiezones	15
3.6.6	PRUP's recreatie	16
3.6.6.1	PRUP's in het kader van zones van geluidsproducerende sporten.....	16
3.6.6.2	PRUP's in het kader van toeristisch-recreatieve knooppunten.....	16

3.6.6.3	PRUP's in het kader van weekendverblijven.....	16
3.6.7	PRUP's verkeers- en vervoerstructuur.....	16
3.6.7.1	PRUP rondweg Baarle-Hertog.....	16
3.6.8	tracéstudies van wegen.....	16
3.6.8.1	verbinding Nx.....	16
3.7	ORGANISEREN VAN STUDIES.....	17
3.7.1	screenings.....	17
3.7.2	kaderplannen (DRP/DMOB).....	17
3.7.3	voorstudies.....	17
3.7.3.1	afbakening kleinstedelijk gebied Herentals.....	17
3.7.3.2	afbakening glastuinbouwgebied macro-zone Hoogstraten.....	18
3.7.3.3	Kolonie van Merksplas.....	18
3.7.4	mobilitiestudies.....	18
3.7.4.1	N118.....	18
3.7.4.2	gewestplantracés.....	18
3.7.4.3	streefbeelden.....	18
3.7.4.4	gebiedsgerichte visies.....	18
3.8	REALISEREN VAN SAMENWERKING.....	18
3.8.1	vereniging voor ambtenaren ruimtelijke ordening provincie Antwerpen (VAROPA).....	18
4	CARTOGRAFISCHE WEERGAVE ACTIES.....	19
5	THEMATISCHE INDELING ACTIES.....	20
Kaart 1: geografische situering acties.....		19
Tabel 1: acties economie.....		20
Tabel 2: acties recreatie.....		20
Tabel 3: open ruimte & natuur.....		20
Tabel 4: acties landbouw.....		21
Tabel 5: acties verkeer en vervoer.....		21
Tabel 6: acties wonen.....		21
Tabel 7: acties afbakening.....		22
Tabel 8: andere acties.....		22

1 VOORWOORD

In het voorwoord van het jaarprogramma 2005 schreef ik: "[...] *Onze ruimtelijke planners hebben in de voorbije jaren ondervonden dat een grondige voorbereiding van projecten en processen achteraf veel tijd kunnen besparen. Daarom zal je merken dat in dit jaarprogramma veel meer aandacht gaat naar zogenaamde voorstudies. Voorstudies moeten de provincie een goed beeld geven van de achtergrond van nieuwe projecten, met hun bedreigingen en kansen. Het zijn met andere woorden uitgebreide sterkte-zwakte-analyses.*" Einde citaat.

Ondertussen zijn we opnieuw een jaar – en ruimtelijke ervaring – rijker. Opnieuw hebben we vastgesteld dat we in een lerende organisatie werken. Zelfs goed voorbereide en grondig doorgesproken planningsprocessen kunnen uiteindelijk toch nog een ander verloop krijgen dan degene die we oorspronkelijk hadden ingecalculeerd. Ik denk dat dit een stimulans moet zijn naar nog efficiënter overleg dan we nu al organiseren. Ik heb het hier dan vooral over onze eigen planningsprocessen, want we mogen zeggen dat de samenwerking met de gemeenten via ons structureel overleg loopt als een trein.

De provincie Antwerpen hecht erg veel belang aan de samenwerking met en de begeleiding van de gemeenten op haar grondgebied. In 2006 geeft de provincie daarom eerder prioriteit aan de grondige opvolging van de gemeentelijke planningsprocessen dan aan haar eigen planprocessen. We willen graag de gemeenten bijstaan om de deadline van 1 mei 2007 te halen. De kwaliteit van de overlegmomenten met de gemeenten zijn voor de provincie even belangrijk dan het uiteindelijke goedkeuringsbesluit.

Naast de uitwerking van het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen en de opvolging van de gemeentelijke planningsprocessen is de organisatie van de PROCORO uiteraard een belangrijk thema binnen de dienst ruimtelijke planning.

Tot slot wil ik nog voor alle duidelijkheid meegeven dat dit jaarprogramma ook uitspraken doet over de diensten stedenbouwkundige vergunningen en mobiliteit. Voor deze laatste dienst geldt echter dat enkel de processen met een ruimtelijke component hier aan bod komen. Voor de andere acties verwijzen wij u graag naar de beleidsnota's bij de begroting 2006.

U zal merken dat de indeling van dit jaarprogramma is gewijzigd. We volgen de vernieuwde aanpak van de begroting die gebaseerd is op de provinciale productencatalogus. Dit maakt het de lezers van dit jaarprogramma meteen ook een stuk makkelijker om de cijfers (van de begroting) aan de letters (van ons jaarprogramma) te linken.

Veel leesplezier en uw suggesties zijn uiteraard steeds welkom bij ons.

Martine De Graef
Bestendig afgevaardigde bevoegd voor ruimtelijk beleid

2 INLEIDING

De dienst ruimtelijke planning (DRP) van de provincie Antwerpen maakt dit document op in het kader van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

In dit jaarprogramma 2006 geeft de DRP een concreet overzicht van de decretale taken en de acties die voortvloeien uit de uitvoering van het ruimtelijk structuurplan provincie Antwerpen (RSPA).

In de inleiding overlopen we de globale beleidscontext en de beleidsaccenten. Verder geven we de doelstellingen en de taken van de DRP weer. De hoofdstukken drie tot en met negen behandelen alle producten van de DRP. In de bijlagen geven we bijkomende relevante informatie in tabelvorm.

2.1 *globale beleidscontext*

De provincie is erkend als een derde niveau binnen het ruimtelijk beleid (naast het Vlaams gewest en de gemeenten). Ruimtelijk beleid is één van de kerntaken van de provincie.

Na de goedkeuring van het RSPA (MB 10 juli 2001) heeft de provincie de volgende decretale taken:

- gemeentelijke ruimtelijke structuurplannen (GRS) goedkeuren
- gemeentelijke uitvoeringsplannen (gemRUP) en verordeningen goedkeuren
- samenstelling van de GECORO goedkeuren
- organisatie van de PROCORO
- uitvoering geven aan het RSPA via provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen
- aanvragen planologische attesten beoordelen
- beroepsprocedure stedenbouwkundige en verkavelingaanvragen organiseren

Twee beleidskaders geven het raamwerk van dit beleidsprogramma aan:

- het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening: het jaarprogramma heeft betrekking op het geplande beleid met betrekking tot ruimtelijke ordening voor het volgende kalenderjaar. De bestendige deputatie:
 - maakt het jaarprogramma op
 - vraagt advies aan de PROCORO
 - legt het aan de provincieraad voor
 - bezorgt het aan de Vlaamse regering
- bindende bepalingen van het RSPA (bepaling nummer 1: "de doorwerking van het structuurplan als kader"): koppeling van het jaarlijks beleidsprogramma en de begroting. Deze bindende bepaling bepaalt dat de begroting jaarlijks een selectie van de bindend vastgelegde acties en maatregelen vastlegt in het jaarprogramma. Hierdoor bestaat er een jaarlijkse terugkoppeling tussen de bindende bepalingen van het ruimtelijk structuurplan en de begroting van het provinciebestuur van Antwerpen.

2.2 *beleidsaccenten*

In het bestuursakkoord 2000-2006 is vooral het hoofdstukje *Ruimte maken* relevant. We halen er de belangrijkste passages uit:

Behalve de aandacht die er moet zijn voor de intermenselijke relaties, moeten we uiteraard ook letten op de relaties tussen de mens en zijn omgeving. De centrale kerngedachte is hier duurzaam beleid. We moeten oplossingen zoeken voor hedendaagse problemen, zonder de levenskwaliteit van de toekomstige generaties te hypothekeren. [...]

Met het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen hebben we in ieder geval al een belangrijke stap in de goede richting gezet. Het structuurplan moet worden afgewerkt en toegepast. [...]

2.3 vertaling in de structuur van het departement ruimtelijke ordening en mobiliteit (DROM)

Het departement ruimtelijke ordening en mobiliteit is samengesteld uit drie diensten:

- dienst ruimtelijke planning (DRP)
- dienst stedenbouwkundige vergunningen (DSTV)
- dienst mobiliteit (DMOB)

We geven de doelstellingen en taken van de drie diensten hieronder weer voor zover ze betrekking hebben op het voeren van een ruimtelijk beleid.

2.3.1 dienst ruimtelijke planning (DRP)

Het uitgangspunt van de DRP is het nastreven van een duurzame ruimtelijke ordening, die voorziet in behoeften van nu, zonder de mogelijkheden van de volgende generaties in gevaar te brengen. De hoofddoelstellingen van de DRP zijn:

- provinciaal ruimtelijk beleid voeren
- gemeenten ondersteunen
- bovenlokale planningsprocessen opvolgen
- betrokkenen kwaliteitsvol informeren en adviseren

2.3.1.1 provinciaal ruimtelijk beleid voeren

Sinds de goedkeuring van het RSPA voert de provincie Antwerpen zelf een eigen ruimtelijk beleid, waarbij de DRP een aantal eigen instrumenten inzet.

In grote lijnen betekent dit:

- voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid inzake de ruimtelijke planning binnen de provincie Antwerpen
- werken aan de uitvoering van de kernbeslissingen van het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen
- provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen opmaken, met in 2006 de nadruk op:
 - kleinstedelijke gebieden
 - recreatie
 - waterbeleid
- het secretariaat van de PROCORO organiseren

- de werking van de andere provinciale departementen in verband met elementen van ruimtelijke planning ondersteunen
- provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen in het kader van planologische attesten opmaken

2.3.1.2 gemeentelijke planningsprocessen ondersteunen

De DRP wil de gemeenten actief ondersteunen, adviseren en stimuleren in hun gemeentelijke ruimtelijke planningsprocessen. De ondersteuning van de gemeentelijke planningsprocessen verloopt via het zogenaamde structureel overleg. Het gaat om vergaderingen bij elke belangrijke stap die een gemeente zet naar de opbouw van haar structuurplan. Bedoeling van het structureel overleg is om knelpunten te bespreken met vertegenwoordigers van:

- gemeente
- provincie (DRP)
- Vlaams gewest (AROHM en ARP)

De concrete taken van de provincie zijn:

- gemeentelijke ruimtelijke structuurplannen (GRS'en) goedkeuren
- gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen (gemRUP's) goedkeuren
- BPA's adviseren
- de samenstelling van de gemeentelijke commissies van ruimtelijke ordening goedkeuren

2.3.1.3 bovenlokale planningsprocessen opvolgen

In het kader van subsidiariteit is het belangrijk dat de DRP bovenlokale planningsprocessen opvolgt vanuit de eigen provinciale invalshoek. De provincie geeft hierbij adviezen aan het Vlaams gewest voor initiatieven op het grondgebied van de provincie Antwerpen. Wij leggen vooral het accent op de overeenstemming met het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen.

2.3.1.4 betrokkenen kwaliteitsvol informeren en adviseren

De DRP informeert en adviseert alle betrokkenen op een kwaliteitsvolle en duidelijke manier. Dit betekent:

- informatie geven over de provinciale ruimtelijke planning en lopende planningsprocessen
- burgers en andere belanghebbenden informeren tijdens het openbaar onderzoek van PRUP's
- geïnteresseerden informeren door een inzichtelijke en actuele website (de provincie voorziet een grondige vernieuwing in 2006)

2.3.2 dienst stedenbouwkundige vergunningen (DSTV)

De DSTV focust zich vooral op de snelle en kwaliteitsvolle aflevering van de vergunningen. In het kader van het ruimtelijk beleid voeren zij volgende taken uit:

- vergunningsaanvragen in graad van beroep behandelen:
 - stedenbouwkundige vergunningen
 - verkavelingvergunningen
- aanvragen tot planologisch attest behandelen
- adviseren stedenbouwkundige aspecten van RUP's en BPA's

- gemeentelijke verordeningen adviseren en ter goedkeuring voorleggen aan de bestendige deputatie

2.3.3 dienst mobiliteit (DMOB)

Op basis van de provinciale taken inzake structuurplanning neemt de cel algemeen mobiliteitsbeleid een gebiedsgerichte rol op inzake mobiliteit. Hierin zijn de volgende taken vervat:

- mobiliteitsplanning
- ondersteunen van provinciale ruimtelijke planningsprocessen

2.3.3.1 mobiliteitsplanning

Bij de mobiliteitsplanning gaat men uit van een geïntegreerde benadering van ruimtelijke ordening, mobiliteit en infrastructuur. We benaderen de ruimtelijke verkeers- en vervoersstructuur hierbij vanuit de gewenste ruimtelijke structuur voor de provincie zoals opgenomen in het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen. Concreet vertaalt zich dat in de volgende taken:

- eigen projecten:
 - begeleiden en opmaken van mobiliteitsstudies (bvb. gebiedsgerichte visies)
 - begeleiden en opmaken van streefbeeldstudies (conceptueel)
 - begeleiden en opmaken van tracéstudies
 - begeleiden en opmaken van provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen in verband met mobiliteit
 - uitwerken van het conceptueel beleid betreffende fietsroutes en fietsnetwerken
- plannen en projecten van gemeenten en gewest:
 - opvolgen van mobiliteitsplannen, studies en projecten in de gemeentelijke begeleidingscommissies (GBC)
 - opvolgen van mobiliteitsplannen, studies en projecten in de provinciale auditcommissie (PAC)
 - opvolgen van dossiers gevaarlijke punten in de provinciale commissie verkeersveiligheid (GBC/PCV)

2.3.3.2 ondersteunen van provinciale ruimtelijke planningsprocessen

Het betreft het adviseren van de dienst ruimtelijke planning inzake het mobiliteitsluik van de diverse ruimtelijke processen.

Concreet vertaalt zich dat in de volgende taken:

- adviseren van het mobiliteitsluik van gemeentelijke structuurplannen
- adviseren van het mobiliteitsluik van gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen
- adviseren van het mobiliteitsluik van provinciale ruimtelijke (uitvoerings)plannen

2.4 provinciale producten catalogus (ppc)

De begroting 2006 is gebaseerd op de processen uit de zogenaamde provinciale producten catalogus (PPC)¹. In samenwerking met de dienst communicatie DCOM heeft het DROM alle processen opgesteld. Per proces levert het DROM een aantal producten af.

¹ Voor de volledige ppc verwijzen we u graag door de DCOM.

Het DROM werkt aan acht processen die ruimtelijke producten opleveren:

- behandelen van vergunningsaanvragen
- beheren en ondersteunen van centra
- formuleren van advies over het eigen beleidsdomein
- geven van goedkeuringen
- ontwikkelen van methodologie
- opmaken van plannen en kaarten
- organiseren van studies
- realiseren van samenwerking

Aan elk van deze processen is een apart hoofdstuk besteed met de concrete planning voor 2006, inclusief een koppeling naar de begroting 2006.

3 PROCESSEN VAN HET DEPARTEMENT RUIMTELIJKE ORDENING & MOBILITEIT (DROM)

3.1 BEHANDELEN VAN VERGUNNINGSAANVRAGEN

3.1.1 planologische attesten

Sinds de decreetwijziging van 19 juli 2002 (decreet op de ruimtelijke ordening van 18 mei 1999) kunnen zonevreemde bedrijven onder bepaalde voorwaarden een planologisch attest aanvragen. Een planologisch attest is een document waarin de bevoegde overheid aangeeft of een bestaand bedrijf al dan niet kan blijven op de plaats waar het gevestigd is en welke de (ruimtelijke) ontwikkelingsmogelijkheden zijn op korte en op lange termijn.

In concreto gaat het om bedrijven waarvoor een planologische oplossing aan de orde is om de uitbreiding of het herbouwen mogelijk te maken. Dit kan door het maken of wijzigen van een ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP) of bijzonder plan van aanleg (BPA). Het bedrijf moet voldoen aan één van de volgende bijkomende voorwaarden:

- onderworpen zijn aan de milieuvergunningplicht (volgens het decreet van 28 juni 1985)
- een volwaardig land- of tuinbouwbedrijf zijn
- een omzet hebben van minstens 250.000 EUR

De stedenbouwkundigen van de DSTV beoordelen de aanvragen. Indien zij een positief attest afleveren, organiseert de DRP binnen het jaar een plenaire vergunning over een voorontwerp van PRUP voor het betreffende bedrijf (zie 3.6.2.3).

3.1.2 stedenbouwkundige en verkavelingvergunningen

De DSTV behandelt de beroepen tegen de weigering van een aanvraag tot stedenbouwkundige of verkavelingvergunning of tegen het uitblijven van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen.

Met de goedkeuring van het decreet houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening op 18 mei 1999 is een nieuwe aanvraagprocedure in het leven geroepen. De nieuwe regels voor de vergunningsprocedure zijn voorbehouden voor gemeenten die beschikken over:

- een goedgekeurd ruimtelijk structuurplan
- een gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar
- een conform verklaard plannenregister
- een vastgesteld vergunningenregister
- een register van de onbebouwde percelen

Volgens de bepalingen van het decreet dient iedere gemeente aan deze vijf voorwaarden te voldoen tegen 1 mei 2007. Het voldoen aan deze vijf voorwaarden is een absolute voorwaarde om als gemeente te worden *ontvoogd*. Enkel de ontvoogde gemeenten treden in deze nieuwe vergunningsprocedure.

In 2006 zal de DSTV geconfronteerd worden met het gefaseerd en geleidelijk in voege treden van de nieuwe vergunningsprocedure. De DSTV moet zich voorbereiden op de te verwachten ontvoogding van de gemeenten, waardoor deze lokale besturen een autonoom vergunningenbeleid gaan voeren.

Concreet betekent dit dat vanaf 2006 bij het behandelen van de administratieve beroepsdossiers twee vergunningsstelsels van toepassing zullen zijn. De gemeenten die voorlopig niet voldoen aan de vijf voorwaarden blijven werken met de procedure van de gecoördineerde stedenbouwwet.

3.2 BEHEREN EN ONDERSTEUNEN VAN CENTRA

3.2.1 provinciale commissie voor de ruimtelijke ordening (PROCORO)

De organisatie van de provinciale commissie voor de ruimtelijke ordening (PROCORO) is een decretale taak. De DRP bereidt inhoudelijk de dossiers voor de leden van de PROCORO voor. Deze voorbereiding bestaat uit een korte samenvatting van het dossier en een voorstel van advies indien het een gemeentelijk plan of een aanvraag voor een planologisch attest betreft.

Een jurist staat in voor de juridische ondersteuning van de commissie en voor de organisatie van het secretariaat. Hiertoe behoren:

- samenstellen van de agenda
- documenten verzamelen en verzenden
- dagelijks beheer
- notulering
- opstellen van de adviezen

De PROCORO kan zowel decretale (wettelijk voorziene) als facultatieve (op eigen initiatief of op voorstel van de bestendige deputatie of de provincieraad) adviesbevoegdheden uitoefenen.

De PROCORO kan drie soorten adviezen uitbrengen:

- na openbare onderzoeken
- bij GRS'en
- andere

3.2.1.1 advies na openbare onderzoeken

Decretaal is voorzien dat de PROCORO instaat voor de bundeling en coördinatie van het openbaar onderzoek bij:

- opmaak en herziening van het provinciaal structuurplan
- provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen
- aanvragen voor planologische attesten

Dit advies heeft dan ook een specifiek karakter. De PROCORO:

- moet de bezwaren en adviezen (naar voor gebracht tijdens het openbaar onderzoek) behandelen en ze desgevallend weerleggen
- kan een bezwaar dat technisch gemotiveerd is niet weerleggen met een stijlformule (bijvoorbeeld: het plan dient behouden te blijven)
- mag gelijklopende bezwaren op een gebundelde wijze behandelen en desgevallend weerleggen

- kan ook - los van gemaakte bezwaren – opmerkingen en adviezen maken en voorstellen tot wijziging doen

3.2.1.2 advies bij gemeentelijke ruimtelijke structuurplannen

Het decreet bepaalt dat de provincieraad de PROCORO moet raadplegen voor haar advies bij het openbaar onderzoek over GRS'en. De PROCORO geeft hier slechts elementen voor het advies van de provincieraad. Dit advies betreft louter de verenigbaarheid met het RSPA.

3.2.1.3 andere adviezen

De inhoud van alle andere PROCORO-adviezen is niet aan speciale voorwaarden onderworpen, maar ze moeten alleszins betrekking hebben op aangelegenheden van provinciale ruimtelijke ordening.

Voorbeelden van dergelijke adviezen zijn:

- jaarprogramma ruimtelijke ordening van de provincie
- provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen vóór de plenaire vergadering
- provinciale (herziene) structuurplannen
- opname van natuurlijke of privaatrechtelijke personen in het register van personen die bevoegd zijn voor de opmaak van bijzondere plannen van aanleg
- ...

3.2.1.4 planning 2006

Aangezien uit dit jaarprogramma 2006 blijkt dat voor tien provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen een decretale procedure zal lopen, zijn hiervoor al minimum acht vergaderingen van de PROCORO ingepland.

De nieuwe procedure inzake planologische attesten is in werking getreden eind 2002. Aangezien dit instrument steeds meer in een implementatiefase terecht komt, zal vermoedelijk het aantal aanvragen ook nog toenemen.

Conclusie: In tegenstelling tot de voorbije jaren zal de commissie meer dan een keer per maand moeten vergaderen.

3.3 FORMULEREN VAN ADVIES OVER EIGEN BELEIDSDOMEIN

3.3.1 advies BPA's

Gemeenten die nog geen goedgekeurd GRS bezitten, voeren verfijningen van de gewestplanbestemmingen door op basis bijzondere plannen van aanleg (BPA's). De Vlaamse minister bevoegd voor ruimtelijke ordening keurt de BPA's goed.

Het decreet inzake ruimtelijke ordening geeft de provincie de mogelijkheid om tijdens de goedkeuringsprocedure van BPA's een advies uit te brengen.

We verwachten in 2006 nog **geen daling** van het aantal te adviseren BPA's. In de komende jaren zal het aantal adviezen over BPA's worden herleid tot nul, omdat de gemeenten dan gemeentelijke RUP's zullen opmaken na de goedkeuring van hun structuurplan.

3.3.2 advies gewestelijke RUP's

De DRP zorgt voor het afstemmen, volgen en beleidsmatig adviseren van de ruimtelijke planning op Vlaams niveau.

3.3.3 advies andere ruimtelijke plannen, projecten en studies

Als intermediair niveau is de provincie betrokken in de planningsprocessen van andere bestuursniveaus zoals:

- andere provinciale diensten
- gewestelijke ruimtelijke studies
- strategisch gebiedsgerichte plannen
- internationale planprocessen

De DRP zorgt voor het afstemmen, volgen en beleidsmatig adviseren van de ruimtelijke planning. Hierbij let zij vooral op de overeenstemming met het RSPA.

3.3.4 advies mobiliteitsplannen, -studies of -projecten

De DMOB geeft advies bij gemeentelijke of boven- of intergemeentelijke mobiliteitsplannen via de provinciale auditcommissie (PAC), een commissie van het Vlaams gewest. Bovendien komen hier ook gewestelijke studies en projecten aan bod. De DMOB bewaakt hier vooral de overeenstemming met de opties die zijn genomen in het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen.

3.4 GEVEN VAN GOEDKEURINGEN

3.4.1 gemeentelijke ruimtelijke structuurplannen (GRS'en)

Het decreet van 18 mei 1999 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening bepaalt dat elke gemeente een gemeentelijk ruimtelijk structuurplan (GRS) moet opmaken. Sinds de goedkeuring van het RSPA, beslist de bestendige deputatie om het GRS al dan niet goed te keuren.

De taken van de DRP zijn:

- organisatie van het structureel overleg
- adviesformulering voor de plenaire vergadering
- voorbereiding van het advies van de PROCORO
- voorbereiding van het advies van de bestendige deputatie in het kader van het openbaar onderzoek
- opmaken van het goedkeuringsbesluit
- verzenden van het besluit

3.4.2 gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen (gemRUP's)

De provincie beschikt over een goedgekeurd ruimtelijk structuurplan en is bevoegd voor het goedkeuren van de gemRUP's. Een gemeente kan een gemRUP opmaken na de goedkeuring van haar GRS.

De DRP zet de volgende instrumenten in:

- overlegvergaderingen
- (indien mogelijk) plaatsbezoeken
- uitschrijven van adviezen
- opmaken goedkeuringsbesluiten

3.4.3 gemeentelijke stedenbouwkundige verordeningen

Gemeenten die een algemene stedenbouwkundige verordening wensen uit te vaardigen, dienen dit ter goedkeuring aan de bestendige deputatie voor te leggen (na de definitieve vaststelling door de gemeenteraad). De DSTV maakt hierbij een voorbereidend advies op.

Het decreet van 18 mei 1999 onderwerpt de gemeentelijke verordening aan:

- het advies van de gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar
- het advies van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (GECORO)
- de goedkeuring van de bestendige deputatie

3.4.4 samenstelling gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (GECORO's)

Volgens de decreetwijziging van 21 november 2003 is het de taak van de bestendige deputatie om de samenstelling van de GECORO goed te keuren.

De leden van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening worden benoemd voor 6 jaar. Na de installatie van een nieuwe gemeenteraad wordt overgegaan tot de benoeming van een nieuwe GECORO. De nieuwe commissie treedt pas aan nadat de bestendige deputatie de benoeming van de leden ervan heeft goedgekeurd.

De DRP maakt het goedkeuringsbesluit op.

3.5 ONTWIKKELEN VAN METHODOLOGIE

3.5.1 omzendbrieven

In 2006 zijn geen omzendbrieven gepland.

3.5.2 methodieken

De DRP wenst steeds te kunnen inspelen op lopende processen. Onverwachte vragen of knelpunten kunnen via de methodieken een oplossing krijgen. (PM: In 2005 is bijvoorbeeld een studie opgestart over de herlocalisatie van bedrijven.)

3.6 OPMAKEN VAN PLANNEN EN KAARTEN

3.6.1 PRUP's volgend uit kaderplannen

3.6.1.1 Brabantse Poort

- PRUP regionaal bedrijventerrein Krekelenberg: definitieve vaststelling
- PRUP regionaal bedrijventerrein Willebroek-Noord: plenaire vergadering

3.6.1.2 kanaal Dessel – Turnhout - Schoten

- PRUP Kanaalplas (Mol): openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
- PRUP's (nog te bepalen aan de hand van eindresultaat van de studie)

3.6.2 PRUP's volgend uit voorstudies

Uit de voorstudies voor de afbakening van kleinstedelijke gebieden volgen steeds een aantal PRUP's:

- PRUP's afbakening kleinstedelijk gebied Geel: viertal PRUP's (opstarten)
- PRUP's afbakening kleinstedelijk gebied Hoogstraten (openbaar onderzoek en definitieve vaststelling):
 - PRUP afbakingslijn kleinstedelijk gebied Hoogstraten
 - PRUP Leemstraat (wonen)
 - PRUP Heilig Bloedstraat (wonen)
 - PRUP regionaal bedrijventerrein De Kluis (bedrijvigheid)
 - PRUP Leemstraat - Withof (randstedelijk groengebied)
 - PRUP Kiekenstraatje (landbouw)
 - PRUP westelijke omleidingsweg (verkeer & vervoer)
 - PRUP's afbakening kleinstedelijk gebied Lier (definitieve vaststelling):
 - PRUP afbakingslijn kleinstedelijk gebied Lier
 - PRUP Bogerse Velden (wonen)
 - PRUP Bosstraat (wonen)
 - PRUP Hoogveldweg (wonen)
 - PRUP regionaal bedrijventerrein / kleinhandelslint Antwerpsesteenweg (bedrijvigheid)
 - PRUP Nazareth (randstedelijk groen)
- PRUP's afbakening kleinstedelijk gebied Mol: viertal PRUP's (opstarten)

3.6.3 PRUP's na de aflevering van een positief planologisch attest

De DRP maakt een PRUP op binnen de termijn van een jaar ENKEL na aflevering van een **positief** planologisch attest. Op het moment van de opmaak van het jaarprogramma 2006 (14/08/2006) zijn een zestal aanvragen in behandeling bij de DSTV. Wij verwachten een stijging van dit aantal in de volgende jaren, omdat dit instrument steeds meer in een implementatiefase terecht komt.

3.6.4 PRUP's economische structuur

In het RSPA is als bindende bepaling 46 opgenomen dat de provincie in uitvoeringsplannen de kleinhandelsconcentraties type III en type IV afbakent. Zij doet dit in overleg met de betrokken gemeentebesturen.

In 2006 voert de DRP het volgende planningsproces:

- kleinhandelsconcentratie Rodendijk (Zoersel): openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
- kleinhandelsconcentratie Zandhoven: opstarten (volgend uit de voorstudie door gemeente Zandhoven)

3.6.5 PRUP's open ruimte

3.6.5.1 PRUP's integraal waterbeheer

3.6.5.1.1 PRUP's rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI's)

Er is in overleg met Vlaanderen bepaald dat de provincie Antwerpen PRUP's opmaakt voor vijf rioolwaterzuiveringsinstallaties:

- Arendonk
- Berlaar
- Kalmthout
- Herentals (Morkhoven)
- Zandhoven (Pulderbos)

Alle vijf zullen zij volgende fases doorlopen in 2006:

- voorlopige vaststelling
- plenaire vergadering
- openbaar onderzoek

3.6.5.1.2 PRUP's retentiezones

In het RSPA is als bindende bepaling 63 opgenomen dat de provincie in ruimtelijke uitvoeringsplannen de bovenlokale wacht- en retentiebekkens alsook de overstromingsgebieden afbakent in zoverre deze niet van Vlaams niveau zijn.

In 2006 voert de DRP de volgende planningsprocessen:

- retentiezone Mandoersebeek en Babbelkroonbeek (Kontich): openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
- retentiezone Risschotsloop (Zoersel): opstarten
- retentiezone Bosbeek-Molenbeek (Rumst): opstarten
- retentiebekken Puntloop (Geel): opstarten
- retentiebekken Wouwendonksebeek (Duffel): opstarten
- retentiebekken Wullebeek (Schelle/Aartselaar): opstarten

3.6.6 PRUP's recreatie

3.6.6.1 PRUP's in het kader van zones van geluidsproducerende sporten

In het RSPA is als bindende bepaling 51 opgenomen dat de provincie de ontwikkelingsmogelijkheden onderzoekt van terreinen voor lawaaihinderlijke sporten.

Afhankelijk van een beslissing van de Vlaamse regering start de DRP het volledige planningsproces op met betrekking tot de voorgestelde zone(s).

3.6.6.2 PRUP's in het kader van toeristisch-recreatieve knooppunten

In het richtinggevend deel van het RSPA is als mogelijke actie opgenomen dat de provincie ruimtelijke uitvoeringsplannen kan opmaken voor de toeristisch-recreatieve knooppunten en voor de openluchtrecreatieve verblijven.

In 2006 voert de DRP de volgende planningsprocessen:

- Olmense Zoo (Balen): openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
- verblijfsknooppunten Heultje en Hof van Eeden (Westerlo): opstarten + veiligheidsrapportage
- verblijfsknooppunt Molenzijdse Heide (Merksplas): opstarten

3.6.6.3 PRUP's in het kader van weekendverblijven

Uit het vooronderzoek blijkt dat de provincie voor enkele clusters van weekendverblijven naar een planologische oplossing op provinciaal niveau moet zoeken. In 2006 zal de DRP voor enkele clusters een planningsproces opstarten. De juiste keuze van PRUP's zal gemaakt worden in functie van het verdere verloop van het overleg met het Vlaams gewest en de gemeenten.

3.6.7 PRUP's verkeers- en vervoerstructuur

3.6.7.1 PRUP rondweg Baarle-Hertog

Op initiatief van de provincie Noord-Brabant (NL) is een MER-studie omlegging provinciale weg Baarle opgemaakt. Na de goedkeuring hiervan, maakt de DRP een PRUP op.

3.6.8 tracéstudies van wegen

De DMOB kan tracéstudies opmaken van wegen. De mobiliteitsambtenaren zoeken hierbij vooral naar de opdrachten uit het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen.

3.6.8.1 verbinding Nx

In de streefbeeldstudie voor de A12-noord (van de afdeling wegen en verkeer van het Vlaams gewest) is een verbinding gezocht tussen N111 en A12. De provincie maakt hiervoor een tracéstudie.

3.7 ORGANISEREN VAN STUDIES

3.7.1 screenings

Vooraleer de DRP een nieuw project opstart, voert zij eerst een screening (eerste toets) uit. De DRP wil hiermee een eerste inschatting van de haalbaarheid maken. De algemene elementen zijn:

- er is een duidelijke vraag
- er is een duidelijke trekker
- de maatschappelijke haalbaarheid is voldoende afgetoetst
- de realiseerbaarheid is aangetoond

Indien het haalbaar blijkt om een PRUP op te maken, dan neemt de DRP het voorstel op in het volgende jaarprogramma ruimtelijke ordening.

Wat deze studies betreft, neemt de DRP een vraaggestuurde houding aan: een screening komt er pas op basis van een concrete vraag vanuit andere (provinciale) beleidssectoren.

In 2006 voorzien we:

- de afwerking van de screening van de ruimtelijke aspecten van een aantal natuurverbingsgebieden zoals geselecteerd in het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen

3.7.2 kaderplannen (DRP/DMOB)

- Molse meren: opstarten

3.7.3 voorstudies

Voor complexere planningsprocessen maakt de DRP een voorstudie vooraleer de PRUP- procedure wordt opgestart.

3.7.3.1 afbakening kleinstedelijk gebied Herentals

In het RSPA is als bindende bepaling 42 opgenomen dat de provincie in uitvoeringsplannen de kleinstedelijke gebieden afbakt. Zij doet dit in overleg met de gemeentebesturen. Op dat moment brengt zij het aantal toe te bedelen woningen en hectaren bedrijventerreinen in het proces in.

Het gaat om complexe en omvangrijke planningsprocessen. Daarom werken we in een eerste fase een voorstudie uit waarin een ruimtelijk onderzoek plaats heeft naar:

- opties binnen het stedelijke gebied
- aantal bijkomende woningen
- aantal hectaren bedrijventerreinen
- locaties voor de verschillende acties

Dit resulteert in een actieprogramma waarin de verschillende acties ter uitvoering van het stedelijk beleid staan en het bestuursniveau dat deze actie zal uitvoeren. In een tweede fase vertaalt de provincie haar eigen acties in PRUP's (die dan in het volgende jaarprogramma onder uitvoeringsplannen afbakening kleinstedelijke gebieden staan). In 2006 gaat het om het opstarten van de voorstudie voor Herentals (eind 2006).

3.7.3.2 afbakening glastuinbouwgebied macro-zone Hoogstraten

In de bindende bepaling 45 bakent de provincie in uitvoeringsplannen de glastuinbouwgebieden van provinciaal niveau af. Zij pleegt hierbij overleg met het Vlaams gewest en met de gemeentebesturen. Ter uitvoering hiervan werkt de DRP in 2006 een studie uit.

3.7.3.3 Kolonie van Merksplas

In 2006 start de DRP een voorstudie op voor de toekomstperspectieven van de Kolonie van Merksplas.

3.7.4 mobiliteitsstudies

3.7.4.1 N118

De DMOB start in 2006 een mobiliteitsstudie op over het statuut van de N118 (Geel, Dessel, Retie). Hierbij is het de bedoeling om te onderzoeken welke categorisering voor deze weg (geselecteerd in het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen) van toepassing is.

3.7.4.2 gewestplantracés

De DMOB zal in 2006 een studie starten over de bestaande gewestplantracés in functie van hun huidige functie. Hieruit kunnen later gedetailleerdere studies volgen voor bepaalde tracés.

3.7.4.3 streefbeelden

De DMOB zal in 2006 een streefbeeldstudie opstarten voor de N19 (Geel – Aarschot).

3.7.4.4 gebiedsgerichte visies

De DMOB zal in 2006 de studie van de maas tussen E19 en E34 (maas 4) afwerken.

3.8 REALISEREN VAN SAMENWERKING

3.8.1 vereniging voor ambtenaren ruimtelijke ordening provincie Antwerpen (VAROPA)

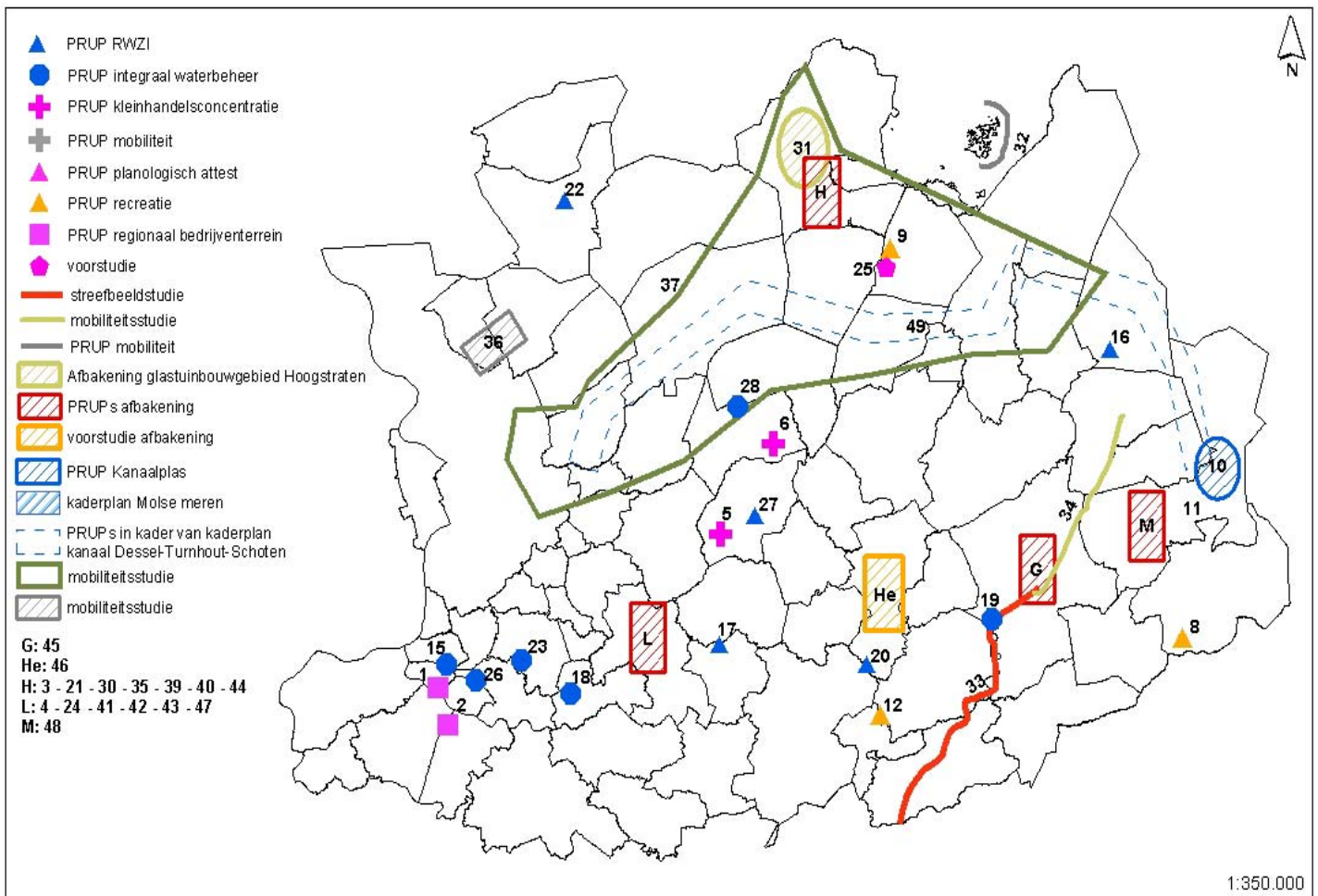
Ruimtelijke ordening is een ingewikkelde materie die heel dikwijls aan wijzigingen onderhevig is. De provincie wil een forum creëren waar gemeentelijke, provinciale en gewestelijke ambtenaren mekaar kunnen ontmoeten voor de uitwisseling van informatie en het bespreken van knelpunten en nieuwe ontwikkelingen in het vakgebied. De DSTV verzorgt het secretariaat van deze vereniging.

Varopa organiseert geregeld studiedagen en workshops, waarbij zij steeds kan rekenen op de medewerking van specialisten in het vakgebied. In 2006 zijn opnieuw twee bijeenkomsten gepland.

4 CARTOGRAFISCHE WEERGAVE ACTIES

Op kaart 1 kan u een geografische situering van alle acties uit dit jaarprogramma terugvinden.

Kaart 1: geografische situering acties



5 THEMATISCHE INDELING ACTIES

Hieronder kan u alle acties terugvinden, gerangschikt per thema².

Tabel 1: acties economie

NR	PROJECT	PROCES
1	Krekelenberg – bedrijventerrein	opmaak PRUP – definitieve vaststelling
2	Willebroek-Noord – bedrijventerrein	opmaak PRUP – plenaire vergadering
3	Hoogstraten – bedrijventerrein	opmaak PRUP De Kluis – openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
4	Lier – bedrijventerrein	opmaak PRUP Antwerpsesteenweg– definitieve vaststelling
5	Zandhoven – kleinhandelsconcentratie	opmaak PRUP – opstarten (ovw)
6	Zoersel- kleinhandelsconcentratie Rodendijk	opmaak PRUP - openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
7	provincie - planologisch attest	opmaak PRUP – opstarten

Tabel 2: acties recreatie

NR	PROJECT	PROCES
8	Balen – Olmense Zoo	opmaak PRUP - openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
9	Merksplas - camping	opmaak PRUP - opstarten
10	Mol - Kanaalplas	opmaak PRUP – openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
11	Mol – Molse meren	opmaak kaderplan - opstarten
12	Westerlo – campings	opmaak PRUP - opstarten + veiligheidsrapportage
13	provincie – zone voor lawaaiproducerende sporten	opmaak PRUP - opstarten
14	provincie – cluster van weekendverblijven	opmaak PRUP - opstarten

Tabel 3: open ruimte & natuur

NR	PROJECT	PROCES
15	Aartselaar/Schelle – retentiezone	opmaak PRUP Wullebeek - opstarten
16	Arendonk - RWZI	opmaak PRUP – voorlopige vaststelling – plenaire vergadering - openbaar onderzoek
17	Berlaar - RWZI	opmaak PRUP – voorlopige vaststelling – plenaire vergadering - openbaar onderzoek
18	Duffel – retentiezone	opmaak PRUP Wouwendonksebeek - opstarten
19	Geel – retentiezone	opmaak PRUP Puntloop - opstarten
20	Herentals - RWZI	opmaak PRUP – voorlopige vaststelling –

² acties voortvloeiend uit afbakeningsprocessen kan u terugvinden bij het respectievelijke thema

NR	PROJECT	PROCES
		plenaire vergadering - openbaar onderzoek
21	Hoogstraten – randstedelijk groen	opmaak PRUP Leemstraat-Withof – openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
22	Kalmthout - RWZI	opmaak PRUP – voorlopige vaststelling – plenaire vergadering - openbaar onderzoek
23	Kontich - retentiezone	opmaak PRUP Babbelkroonbeek en Mandoersebeek- openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
24	Lier – randstedelijk groen	opmaak PRUP Nazareth – definitieve vaststelling
25	Merksplas – Kolonie	opmaak voorstudie
26	Rumst – retentiezone	opmaak PRUP Bosbeek-Molenbeek - opstarten
27	Zandhoven - RWZI	opmaak PRUP – voorlopige vaststelling – plenaire vergadering - openbaar onderzoek
28	Zoersel – retentiezone	opmaak PRUP Risschotsloop - opstarten
29	provincie – natuurverbindingsgebieden	afwerken screening

Tabel 4: acties landbouw

NR	PROJECT	PROCES
30	Hoogstraten - landbouw	opmaak PRUP Kiekenstraatje – openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
31	Hoogstraten – afbakening glastuinbouwgebied	opmaak voorstudie - opstarten

Tabel 5: acties verkeer en vervoer

NR	PROJECT	PROCES
32	Baarle-Hertog - omleidingsweg	opmaak PRUP – opstarten (ovw)
33	Geel/Aarschot – N19	opmaak streefbeeldstudie - opstarten
34	Geel/Dessel/Retie – N118	opmaak mobiliteitsstudie - opstarten
35	Hoogstraten - omleidingsweg	opmaak PRUP westelijke omleidingsweg – openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
36	Kapellen/Stabroek - Nx	opmaak tracéstudie - opstarten
37	maas 4 – E19 & E34	opmaak mobiliteitsstudie - afwerken
38	provincie - gewestplantracés	opmaak mobiliteitsstudie - opstarten

Tabel 6: acties wonen

NR	PROJECT	PROCES
39	Hoogstraten - WUG	opmaak PRUP Heilig Bloedstraat – openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
40	Hoogstraten - WUG	opmaak PRUP Leemstraat – openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
41	Lier – WUG	opmaak PRUP Bogerse Velden – definitieve

		vaststelling
42	Lier – WUG	opmaak PRUP Bosstraat – definitieve vaststelling
43	Lier - WUG	opmaak PRUP Hoogveldweg – definitieve vaststelling

Tabel 7: acties afbakening

NR	PROJECT	PROCES
44	Hoogstraten - afbakeningslijn	opmaak PRUP – openbaar onderzoek en definitieve vaststelling
45	Geel	opmaak PRUP's - opstarten
46	Herentals	opmaak voorstudie - opstarten
47	Lier - afbakeningslijn	opmaak PRUP – definitieve vaststelling
48	Mol	opmaak PRUP's - opstarten

Tabel 8: andere acties

NR	PROJECT	PROCES
49	Dessel - Turnhout - Schoten	opmaak PRUP's - opstarten